

马关县人民政府文件

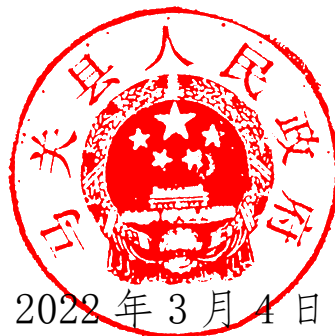
马政发〔2022〕19号

签发人：郭 敏

马关县人民政府关于 印发2022年政府工作报告的通知

各乡镇（镇）党委、人民政府，健康农场社区管委会，县委各部委、县级国家机关各办局、各人民团体、企事业单位、省州驻马单位：

2022年政府工作报告已经县第十八届人民代表大会第一次会议审议通过，现予印发。请各级各部门认真组织学习贯彻，狠抓各项工作落实，确保全年各项目标任务圆满完成。



2022年3月4日

（此件公开发布）

马关县第十八届人民代表大会

第一次会议文件（一）

政府工作报告

——2022年1月22日在县第十八届人民代表大会第一次会议上

马关县人民政府县长 郭 敏

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，极不平凡。面对错综复杂的严峻形势、艰巨繁重的发展任务，县第十七届人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕省、州、县党代会决策部署，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，团结和依靠全县各族人民，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，积极应对经济下行压力，全力破解发展难题，开创了经济社会发展新局面。

（一）五年来，我们破冰突围，经济发展实现稳中向好。全县上下团结拼搏、克难奋进，实施了一系列打基础、利长远的重大举措，破解了一大批制约高质量发展的瓶颈问题，圆满

完成各项目标任务。预计全县地区生产总值从 81.16 亿元增加到 129 亿元，年均增长 7%；地方一般公共预算收入从 5.4 亿元增加到 7.09 亿元，年均增长 5.6%；地方一般公共预算支出从 25.86 亿元增加到 33.9 亿元，年均增长 5.6%；城镇常住居民人均可支配收入从 25570 元增加到 36870 元，年均增长 7.6%；农村常住居民人均可支配收入从 8360 元增加到 13380 元，年均增长 9.9%；社会消费品零售总额从 37.63 亿元增加到 55.09 亿元，年均增长 7.9%；金融机构存款余额从 92.08 亿元增加到 123.46 亿元，年均增长 6%；贷款余额从 56.22 亿元增加到 109.38 亿元，年均增长 14.2%；累计完成固定资产投资 371 亿元，年均增长 14.3%。

（二）五年来，我们攻坚克难，“三大攻坚战”取得决定性成就。脱贫攻坚战全面胜利。认真落实“五个一批”和“六个精准”要求，广大干部职工奔赴脱贫一线，凝心聚力、尽锐出战、合力攻坚。整合资金 66 亿元投入脱贫战场，完成农村危房改造 4.6 万户，扶持群众发展产业 3.3 万户，实现农村劳动力转移就业 40.5 万人（次），9492 名易地扶贫搬迁群众住进了新家，“两不愁三保障”高标准实现，现行标准下 100058 名贫困人口稳定脱贫、115 个贫困村全部出列，千百年来的绝对贫困问题得到历史性解决，如期同步全面建成小康社会。污染防治攻坚战成效显著。“蓝天、碧水、净土”保卫战接续发力，环境监测三级站投入使用，全国第二次污染源普查工作顺利完成。大力整治“散乱污”企业，淘汰落后过剩产能 2.13 万吨。退耕还林、天然林保护等工程深入实施，森林覆盖率达 55.54%，城

区空气质量优良率保持在 98%以上。防范化解重大风险攻坚战扎实推进。累计化解政府债务 23.42 亿元，清理拖欠民营企业中小企业账款 0.48 亿元，妥善处理房地产开发项目历史遗留问题 13 个，牢牢守住了不发生区域性系统性风险的底线。

（三）五年来，我们奋力拼搏，基础设施建设取得重大进展。交通路网持续优化。文马高速建成通车，河口至马关高速公路顺利动工，G248 线都龙至水头段改扩建顺利推进，通乡镇公路“四改三”项目启动实施，“四好农村路”建设成效明显，行政村、自然村通硬化路率分别达 100%、96%。水利设施持续完善。投入 9.22 亿元，实施重点水源工程项目 4 个，建成中型水库 1 个、“五小水利”工程 1633 件，新增蓄水库容 2751 万立方米、高效节水灌溉面积 1.08 万亩，农业有效灌溉程度达 32.69%。能源保障持续提升。投入 3.4 亿元，新建及改造电网 491 千米，金厂、古林箐 35kV 输变电工程等一批重点项目建成投运。信息网络持续发展。新建 4G、5G 基站 725 个，新增传输光缆 5122 千米，全县互联网出口总带宽达 371G。手机用户、宽带用户分别达 33.3 万户、7.8 万户，行政村 4G 网络覆盖率达 100%。城乡面貌持续改善。实施城市改造和更新项目 36 个，完成投资 20.35 亿元。实施棚改项目 6390 户，完成老旧小区改造 39 个，城市公园、停车场等一批基础设施投入使用。以逢春大道为中轴的马关新城规划建设全面铺开，建成区面积达 8.56 平方公里。都龙、八寨等重点集镇建设全面推进，小城镇建设不断提档升级，全县常住人口城镇化率达 34.47%。大力实施“一水两污”治理和农村人居环境整治，新建（改造）农村公厕 184 座、

农村户厕 29131 座，投入资金 2.28 亿元，完成村内道路硬化 148.2 平方米，入户路 73.6 万平方米，“美丽村庄”建设有序推进。

（四）五年来，我们笃定前行，产业结构不断调整优化。现代农业全面推进。全面落实粮食安全行政首长责任制，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，建成高标准农田 6.37 万亩，粮食年产量稳定在 1.6 亿公斤以上，获评国家产粮大县。建成南山高原特色农业产业化园区，引进企业 10 户，高原特色农业产业持续发展。以砂仁、草果为主的中药材产业格局初具雏形，在地面积达 40.99 万亩。培育农业龙头企业 29 户，“绿色食品牌”产业基地认证 11 个，“马关草果”获国家地理标志保护产品认证，全县“三品一标”认证产品达 34 个。预计农林牧渔业增加值达 28.22 亿元，年均增长 6.1%。传统工业转型升级。“工业强县”战略深入实施，年产 10 万吨锌 60 吨钢、年采矿 360 万吨及配套项目等重点工程建成投产，工业增加值达 27.76 亿元，年均增长 5.6%。现代服务业加快发展。都龙口岸获批国家级一类陆路口岸，对外贸易逐步拓展。乡村旅游发展迅速，成功创建国家 3A 级景区 6 个，累计接待游客 701.25 万人（次），旅游总收入达 85.05 亿元。家政服务、住宿餐饮、物流仓储等行业快速发展。减税降费政策全面落实，市场活力不断释放。现代服务业增加值达 55.76 亿元，年均增长 6.3%。

（五）五年来，我们精准施策，民生保障水平稳步提升。城乡低保、特困供养、临时救助、残疾人保障等政策全面落实，民生领域支出占一般公共预算支出比重达 80% 以上。全民参保

计划深入实施，城乡居民基本医疗保险、养老保险参保率分别达 98.8%、99.9%。义务教育发展实现基本均衡，投入 12.2 亿元，新建、改（扩）建各类幼儿园、学校 181 所，新增学位 1.8 万个，学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 94.5%、96.1%、91%。医疗体系不断健全，投入 7.8 亿元，新建医疗业务用房 14.6 万平方米，新增床位 500 个，城乡医疗基础设施更加完善。医药卫生体制改革不断深化，紧密型医共体建设成效初显，医疗卫生服务质量和水平明显提升。殡葬改革扎实推进，实现村（社区）火化区全覆盖，节地生态安葬率达 90% 以上。此外，统计、外事、侨务、供销、史志、档案、保密、妇女儿童、人民防空、民族宗教、残疾人、红十字、老龄、气象、邮政等各项事业都取得显著进步。

（六）五年来，我们励精图治，社会大局持续和谐稳定。平安马关创建成效显著，人民群众安全感满意度逐年提升。强边固防和疫情防控措施精准有效，边境民族地区治理体系和治理能力现代化建设有序推进。缉枪治爆成效明显，治安隐患逐年减少。“扫黑除恶”专项斗争纵深推进，累计打掉涉黑涉恶团伙（集团、组织）7 个，处置涉黑涉恶人员 73 名。深入开展政法队伍教育整顿，打造新时代政法铁军。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化矛盾纠纷排查化解，群众合理诉求得到有效解决。全面落实安全生产责任制，扎实推进安全生产专项整治三年行动计划，安全生产形势总体稳定。深入实施质量提升工程，全面加强食品药品安全监管，群众饮食用药安全得到有效保障。积极推进国防动员、双拥共建工作，军政军民关系更加密切。

(七)五年来,我们自加压力,政府自身建设全面加强。始终把政治建设摆在首位。坚持党的全面领导,深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,严格执行“第一议题”“第一专题”制度,政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高。始终把效能建设扛在肩上。持续整治形式主义、官僚主义,整合压缩各类考核督查,以刀刃向内、自我革新的决心和毅力,推进完成改革事项368项。扎实推进“放管服”改革,普及运用“一部手机办事通”,更多政务服务事项实现“掌上办”“指尖办”。企业开办时限从10天压缩到0.5天。始终把法治建设挺在前面。自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督、县政协民主监督,高质量办理人大代表建议1364件、政协委员提案588件,办复率达100%。深入推进政务公开,规范行政决策程序,完善合法性审查机制、公平竞争审查机制,健全政府法律顾问、行政机关负责人出庭应诉等制度,不断提高依法行政水平。始终把廉政建设抓在实处。严格落实全面从严治党主体责任,坚定不移落实中央八项规定及其实施细则精神,“三公”经费支出年均下降6.9%。自觉接受党内监督,主动接受监察监督、群众监督和舆论监督,主动抓好巡视巡察督察反馈问题整改,加强审计监督、政风行风监督和重点领域监管,政府形象全面提升。

各位代表,刚刚过去的2021年,我们面对严峻的疫情冲击和持续加大的经济下行压力,坚持以强边固防和疫情防控统揽经济社会发展全局,稳中求进,进中蓄势,经济运行总体平稳,社会大局保持和谐稳定,交出了一份合格答卷。一是主要经济

指标总体运行平稳。预计完成地区生产总值 129 亿元,增长 3.1%; 预计完成固定资产投资 86.04 亿元,增长 0.6%; 地方一般公共预算收入 7.09 亿元,下降 9.2%; 实现社会消费品零售总额 55.09 亿元,增长 5%; 金融机构存款余额 123.46 亿元,增长 7.5%, 贷款余额 109.38 亿元,增长 7.2%; 城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达 36870 元、13380 元,增长 9%和 11%。二是强边固防和疫情防控成效明显。百名民兵轮换支边、千名干部轮流守边、万名群众轮值护边,涌现出“云岭楷模”熊光泽等一批先进典型。用 40 天建成 59 个联防所,60 天建成 98.8 公里边境物理拦阻设施,刷新了“马关速度”。智慧边境建设深入推进,安装视频监控 4193 个。人防、物防、技防相融合的边境立体化防控体系基本形成,跨境违法犯罪行为得到有效遏制。建成县医院感染性疾病楼、发热门诊楼、都龙口岸集中隔离医学观察点和 15 个乡镇哨点诊室,建成核酸检测实验室 5 个,核酸日单检能力达 20570 人(份),公共卫生防控救治和医疗服务能力大幅提升。累计接种新冠肺炎疫苗 65.6 万剂次 27.81 万人,接种率达 87.26%,全民免疫屏障基本建立。三是乡村振兴全面开启。统筹整合各类资金 3.47 亿元,实施项目 142 个。组织开展干部规划家乡行动,完成 33 个行政村“多规合一”实用性村庄规划编制。启动实施乡村振兴示范乡(镇)2 个、精品示范村 3 个、美丽村庄 13 个、现代化边境小康村 6 个。农村直播电商、生鲜电商等新业态快速发展,网络零售额达 3.33 亿元,同比增长 28.1%。四是“七城创建”协同推进。国家卫生县城顺利通过省级技术评估,“美丽县城”创建进入重点县名单,省级

园林城市通过验收，省级文明城市成果得到巩固，省级双拥模范县创建达标，省级生态文明县和全国市域社会治理现代化合格县创建有序推进。持续深入推进农村人居环境整治，大力实施“洁美乡村”行动，荣获“云南省推进爱国卫生‘7个专项行动’先进县城”称号。五是“三个示范县”创建迈出步伐。全面启动兴边富民示范县创建，交通、水利、能源、通讯等基础设施不断夯实，农业产业基地建设顺利推进，完成高标准农田建设4.42万亩。全面启动山水田园乡村旅游示范县创建，马洒村被评为全国乡村治理示范村，大丫口水库、鞍马湖上榜云南省“美丽河湖”初选名单，成功创建鞍马湖七彩音乐风铃小镇3A级景区，加速推进逢春假日酒店建设，建成绿道63.75公里、花带56.6公里。全面启动民族团结进步示范县创建，被评为省级示范县。

各位代表！五年的努力拼搏，造就了马关村村寨寨、山山水水翻天覆地的变化；五年的艰苦奋斗，饱含了全县各族人民、上级帮扶单位、社会各界对马关的深切情怀；五年的辉煌成就，奠定了马关乘势而上、加速崛起的坚实基础，开启了马关转型升级、跨越发展的崭新局面。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果；是州委、州政府和县委科学决策与正确领导的结果；是县人大及其常委会、县政协有力监督的结果；是上海市虹口区、国家农发行等各级帮扶单位倾情帮扶、社会各界人士鼎力支持的结果；是全县各族人民团结奋斗、苦干实干的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向全体人大代表、政协委员，向奋战在各条战

线上的广大干部职工和离退休老同志，向驻马单位、驻马部队官兵和人民警察，向各民主党派、各人民团体、工商联和无党派人士，向各挂钩帮扶单位以及所有关心、支持马关经济社会发展的各界朋友表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前全球疫情特别是周边国家仍在持续演变，外部环境更趋复杂严峻，经济恢复态势仍然不稳固、不均衡；产业结构不合理，市场主体少小弱，发展质量效益不高，科技创新能力有待提升；生态环境治理任务艰巨，绿色低碳的生产方式和生活方式未形成自觉；民生领域欠账较多，就业、教育、医疗、养老等方面还不能满足人民群众的新期待；信访维稳隐患仍然较多，边疆治理体系和治理能力还有待进一步提升；税源结构单一，财政处于紧平衡状态，收支矛盾较为突出，“三保”压力大，防范化解债务风险任务艰巨；营商环境仍需进一步优化，部分政府工作人员服务意识、行政效率、担当精神还需进一步提升。我们一定正视差距、直面问题，采取更加有力措施，切实加以解决，决不辜负全县人民的厚望！

二、今后五年经济社会发展奋斗目标和主要工作

未来五年，是马关高质量加速发展的战略机遇期，习近平总书记考察云南重要讲话精神为我们指明了方向，州委州政府七县工作专题会和县第十四次党代会为我们明确了发展定位，我们要从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量，抢抓机遇，奋力拼搏，努力交出一份不负历史、不负时代、不负人民的“马关答卷”。全县经济社会发展的指导思想是：坚持

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、省、州决策部署和县委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以思想破冰引领发展全局，以产业兴县为主题，以项目建设为主线，以招商引资为突破，以深化改革为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展与安全，埋头苦干、少说多干、担当实干，努力把马关建设成为兴边富民示范县、山水田园乡村旅游示范县、民族团结进步示范县。

主要奋斗目标是：地区生产总值较 2021 年末翻一番以上，年均增速赶超省州平均水平，实现年均增长 10%以上，力争全州排名奋进前四。

为实现上述目标，今后五年，将重点抓好以下七个方面的工作。

（一）以强基础、兴产业为抓手，全力建设兴边富民示范县

推进重大基础设施建设。加快推进河口至马关、马关至西畴兴街高速公路和 G219 线马关段改扩建项目建设，积极争取马关至都龙口岸高速公路早日开工，谋划推动文山至马关至河口铁路、马关至屏边高速公路、通勤机场建设。持续推动乡镇公路“四改三”“四好农村路”“美丽公路”建设，争创云南省“四好农村路”示范县，实现通自然村公路硬化率达 100%。加快推进城乡供水一体化，实施县域节水改造、农村饮水安全巩固提升工程等项目建设。建成木厂水库、达布斯水库等 8 座小型水库，加快推进一把伞水库项目建设，启动花枝格水库建设。推进健康农场、河边水库等 5 个灌区建设。加快推进能源基础设

施体系建设，实施智能配电网三年攻坚计划，新（扩）建 110kV 变电站 4 座、35kV 变电站 8 座，新建 110kV 线路 60 千米、35kV 线路 61 千米、10kV 线路 1090 千米。加快推动八寨风电和夹寒箐、仁和光伏发电等新能源开发利用，积极推进文山至马关天然气管道工程建设，提升能源保障能力。加快 4G 补盲、5G 覆盖、宽带提速等信息工程，新建 5G 基站 1000 个以上。培育发展物流市场主体，建成达号、南山物流园，统筹推进城乡配送，建强冷链物流、跨境物流。加快“数字马关”建设，提升公共服务、社会治理等智能化水平。力争未来五年全县新增路网总里程 380 公里、电力总装机 20 万千瓦、蓄水库容 7500 万立方米、传输光缆 6300 千米。

推进新型城镇化建设。持续推进“七城创建”，大力实施城市更新工程，不断完善县城市政基础设施。加快推进逢春片区、棚改片区开发，启动实施“美丽家园+”系列工程，开展南山河、赌咒河生态治理，提升县城宜居宜业宜游水平，力争未来五年县城建成区面积达 10 平方公里以上，县城区常住人口达 10 万人以上。启动实施“兜阳小镇”“国门小镇”等一批特色小镇建设，积极创建八寨省级历史文化名镇，大力推进都龙、金厂、小坝子边境城镇带建设，不断完善集镇配套服务设施，努力缩小城乡发展差距，力争实现全县常住人口城镇化率达 40%以上。

构建现代化特色产业体系。立足资源优势，不断延链补链强链，促进一二三产业融合发展，培育 5 个百亿级主导产业，全面提升马关综合实力和区域竞争力。着力打造“世界钢都”，全力推进云锡文山片区两公司“倍增翻番”计划，发展以精深

加工为主的有色金属加工业，力争实现综合产值 150 亿元以上；积极创建“云药之乡”，将中药材资源优势转化为市场优势，打造“产、加、销”一体化中药材产业链，发展以砂仁、草果为主的中药材产业，力争实现综合产值 100 亿元以上；整合县内外木材资源，改进传统工艺技术，提高产品附加值，发展以木材精深加工为主的林产业，力争实现综合产值 100 亿元以上；加快基地建设，推进精深加工，发展以蔬菜水果为主的现代农业，力争实现综合产值 100 亿元以上；开发打造一批特色景点和特色旅游线路，发展以边境游、山水田园游为主的文化旅游业，力争实现综合产值 100 亿元以上。

（二）以全域旅游、边境旅游为依托，全力建设山水田园乡村旅游示范县

深入实施“十百千万”工程。全面补齐服务短板，推动旅游软硬件设施双提升，全力打造独具特色的山水田园乡村旅游目的地。建成高星级酒店、半山酒店、精品民宿 20 家以上，建成美丽绿道 300 公里以上、花带 1200 公里以上。

积极创建一批旅游品牌。立足资源禀赋，打好“世界钢都、世界拳王故里、世界三大工程奇迹（百年米轨）”三张“世界牌”和“中国民间艺术之乡、中国草果之乡”两张“中国牌”，新创建 10 个以上 3A 级景区，力争将马洒、鞍马湖创建为 4A 级景区，打造成为省级旅游度假区。积极探索“旅游+”“+旅游”模式，大力开发乡村旅游、观光休闲农业、特色民俗和乡村记忆体验产品。按 3A 级景区的标准，建好建美建强现代化边境小康村，大力发展具有马关特点的边境旅游。巩固提升罗家坪、阿峨新

寨、老懂寨等传统村落，新打造梁子上、腊科、杨茂松等一批传统村落，启动建设鞍马湖、野花谷等一批田园综合体，推进一把伞景区、花枝格湿地公园建设，将马关打造为省级全域旅游示范区。

大力发展康养产业。积极推动医养产业发展，建设县中医医院康养中心，支持建设一批壮医馆、苗医馆。推进古林箐、马洒、坡坝草场、百药园等康养示范基地建设，申报“国家森林公园”“中国天然氧吧”等品牌，争创国家级全域森林康养试点建设县。推动中医药健康服务与旅游产业有机融合，发展中医药健康主题旅游，加快推动形成集农业、康养、休闲为一体，生产、生活、生态相融合的产业链。

（三）以铸牢中华民族共同体意识为主线，全力建设民族团结进步示范县

深入推进乡村振兴。严格落实“四个不摘”、5年过渡期政策，用好“一平台三机制”，坚决守住不发生规模性返贫的底线。用好乡村振兴重点帮扶县、左右江革命老区振兴发展等政策，深化“万企兴万村”行动，大力培育新型农业经营主体，推进农村集体经济强村工程，实现所有村（社区）集体经济达到10万元以上目标。按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，全力实施农业“一二三”行动，打造绿色食品品牌，启动25万亩道地药材、10万亩高端水稻、10万亩绿色有机蔬菜、10万亩辣椒、10万亩高端水果、10万头肉牛基地建设。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控耕地“非粮化”，建设高标准农田10万亩，稳定粮食种植面积。多措并举筹集资

金，打造 7 个乡村振兴示范乡镇、38 个精品示范村、176 个美丽村庄。

铸牢中华民族共同体意识。深化全省民族团结进步示范县创建，新创建示范单位 8 个以上，争创全国民族团结进步示范县。深入实施“十县百乡千村万户”示范引领建设工程三年行动计划，每年建设 2 个示范乡镇、15 个示范村。保护传承各民族优秀传统文化，支持各民族学会工作，推动民族服饰产业发展。

依法管理民族宗教事务。认真落实党的民族宗教政策，依法加强宗教事务管理，全力维护民族团结，促进宗教和顺。充分发挥统一战线在民族工作中的重要作用，积极引导全县各族人民牢固树立中华民族共同体意识，进一步树牢“三个离不开”“五个认同”“五个维护”意识，讲好中国共产党百年奋斗、改革开放、脱贫攻坚马关故事，让“扎根边疆、心向中央，拥护核心、心向北京”意识根植马关人民心中，融入马关人民血脉。

（四）以改革创新为牵引，全力释放经济发展活力

全面深化改革开放。深入推进国企改革，做大做强县级国有平台公司。加大科技投入力度，支持锌钢重点产业科技创新，全力打造世界一流绿色矿业。积极组织县内企业参加广交会、消博会、加工贸易博览会等国内国际展会，推动“马品出山”“马品出关”。统筹对内对外开放，紧抓 RCEP 发展机遇，用好国家边境贸易创新政策和外贸扶持奖励政策，全面促进跨境贸易、跨境电商、跨境旅游、跨境农业、跨境物流等方面的合作，引进企业落地口岸生产经营，进一步完善都龙口岸通关性功能基础设施建设，争取都龙口岸中越国际客货运专线早日获批。

大力发展边境贸易，拓展大额贸易，力争实现贸易额年均增长20%以上。

全力抓好招商引资。坚持招商引资“一号工程”“一把手工程”不动摇，瞄准产业、对接市场、优化政策，规范招商引资行为，开展专业招商、精准招商、以商招商。紧扣有色金属加工、木材精深加工主攻产业，围绕食品和农产品深加工、文化旅游等重点产业，着力延链补链强链。不断做实做优招商项目库、投资企业目录库、重点客商联系库，提高合同履约率、资金到位率、项目开工率。主动对接国企、民企和外资企业，着力招引一批好项目、大项目落地发展。力争五年引进重点企业30户，新签约亿元以上项目50个，引进州外实际到位资金300亿元以上，引进外资1000万美元以上。

全力优化营商环境。积极推行行政审批制度改革，健全完善新型监管机制，提升政务服务效能，提高投资项目审批效率。树立“企业至上”服务理念，坚持“政府围着企业转、企业有事马上办”，围绕企业项目落地各要素保障，实行投资审批项目“一窗”受理，全程帮办、代办，打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”和“全程服务有保障”的一流营商环境。选派驻企服务员，构建“政企通”平台，提供“妈妈式服务”，做到“企业点菜、政府配菜”，对企业“马上关心”，让企业“到马成功”。

全力培育市场主体。支持金融产业发展，新引进金融机构4户以上。加快培育小微企业，积极为小微企业提供金融信贷支持，培育一批有核心竞争力、示范引领力的中小企业。做大

做强骨干企业，加强对县内企业的分析研判，建立处级领导挂联企业培育升规纳限机制，挖掘企业发展潜能，培育壮大一批升规纳限“新生企业”。启动实施市场主体三年倍增计划，力争新增规上企业 14 户以上、限上企业（大个体）51 户以上、各类市场主体总量翻番，让小微企业“铺天盖地”、骨干企业“顶天立地”、各类市场主体“枝繁叶茂”。

全力提升园区承载力。坚持“亩产论英雄”，严格园区节约集约用地，加大土地收储、闲置用地处理和基础配套设施建设力度，让“项目等地”转变为“地等项目”。努力把南山高原特色农业产业化园区打造成农业产业化聚集发展、高原特色农业加工转型升级、中越边境特色农产品集散区及沿边经济带“产城融合”发展示范园区。把达号工业园区打造成世界一流有色金属加工、绿色木材加工示范园区。把都龙口岸园区打造成全州辐射东南亚的进出口贸易、边民互市示范园区。让马关园区成为产业特色鲜明、规模效益显著、资源利用高效、生态保护良好的绿色园区，力争 2026 年入驻企业达到 60 户以上，实现工业总产值 250 亿元以上。

（五）以生态环境保护为核心，全力实现绿色发展

持续抓好污染防治攻坚。以更高标准打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，以秸秆综合利用、城市扬尘管理和工业合法排放为重点，不断提升空气质量管控能力，确保城区空气质量优良率保持在 98% 以上。扎实推进河（湖）长制，加大以河库为重点的生态环境保护和治理力度，确保重点流域、湖泊断面（点位）水质稳定达标，地表水优良水体比例保持 100%，创建一批

省级美丽河湖。深入推进农用地土壤污染防治和安全利用，有效管控建设用地土壤污染风险。着力开展绿色矿山建设，加强重金属污染治理，推进重点行业企业污染源排查整治。

持续抓好生态保护修复。大力实施石漠化生态治理、矿山生态修复、河湖生态修复等项目建设，完成营造林 8.55 万亩、治理水土流失 348 平方公里、综合治理石漠化 5 万亩、矿山生态修复 500 亩，力争全县森林覆盖率达 62.5% 以上。

持续抓好生态价值转化。做强生态工业、做优生态农业、做大生态旅游业，推动生态资源向发展效益和竞争优势转变、生态价值向经济价值转化。全面推行林长制，完成储备林建设 20 万亩以上。打好林业碳汇、国储林项目、林业生态、苗木产业发展“组合拳”，推进编制实施林业碳汇资源规划，进一步提升全县林业碳汇资源开发利用。

（六）以补齐短板弱项为前提，全力保障和改善民生

全面提升教育水平。坚持培育和引进并举、公办和民办并重、硬件和软件共建，完善教育基础设施。统筹发展城乡学前教育，新建、改（扩）建公办幼儿园 57 所。完成县一中改（扩）建和县职高、县特殊学校迁建，全力改善办学条件。实施教师周转房建设，全力改善乡村教师住宿条件。优化队伍建设，培育优秀师资，努力让每个学生都能享有公平优质的教育资源。深化教育评价改革，统筹抓好学前教育扩容补短、义务教育优质均衡、高中教育提质振兴、职业教育特色发展，教育主要发展指标达到全省平均水平。

全面提升医疗水平。加快推进“健康马关”建设，深化县

域医药卫生体制综合改革，实施医疗机构能力提升行动，全面完成紧密型县域医共体建设。启动并完成县疾控中心和都龙、木厂等乡镇卫生院迁建，提升医疗硬件水平。推进中西医融合发展，提升县乡两级医疗机构中医药服务能力。着力引进医疗卫生紧缺专业人才，自主培养一批具有发展潜力的后备人才，提升基层医疗卫生服务能力，有效解决老百姓“看病难”问题。力争每千人常住人口医疗机构床位数达到6张，职业（助理）医师数和注册护士数分别达到2.1人和4人。

全面提升文体服务水平。坚持“文化引领、体育助推、商业支撑、旅游融合”，努力实现县乡村公共文体均等化发展，打造文体活动品牌。做好革命文物保护利用工作，传承红色基因。强化非物质文化遗产系统性保护和开发。保护利用好东风电站、百年米轨等工业文化遗产。扶持八寨滇剧团、马洒侗人古乐队、阿峨版画协会等民间团体传承发展民族民间文化。举办民族时装周、世界拳击赛、马关美食节、苗族花山节、壮族“三月三”等节庆活动。推进文化馆、图书馆、科技馆、博物馆、体育公园和老电影院片区等项目建设。建成健康步道200公里以上。

全面提升社会保障水平。不断优化收入分配结构，着力提高低收入群体收入，全面落实就业创业普惠政策，抓好重点人群就业创业，新增城镇就业1万人以上，城镇登记失业率控制在5%以内。认真落实基本养老、基本医疗保险各项政策，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。探索建立医养结合的养老体系，完善基本养老、基本医疗保险制度。做好城乡困难儿童和妇女、老年人、残疾人关

爱服务工作，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。推进精神卫生福利设施、殡葬基础设施、残疾人康复和托养设施等工程建设，确保各类兜底政策应享尽享、各项社会保险应保尽保，参保率稳定在98%以上。

（七）以强边固防和疫情防控为统揽，全力提升边境地区治理体系和治理能力现代化水平

全面提升强边固防能力。深入推进党政军警民合力强边固防，筑牢边境安全稳定屏障，推进智慧边境建设，完善人防、物防、技防相融合的边境立体化防控体系，规范外来人员管理，严厉打击跨境违法犯罪。加快补齐边境地区基础设施、产业发展、民生保障短板，推进边境巡逻道硬化改造，积极创建强边固防示范村。

坚持不懈抓好疫情防控。健全常态化疫情防控机制，严格落实“四方”责任，推进疫情防控关口前移，按照“四早”要求，牢牢守住“零输入、零发生、零外传”的底线。做好疫苗接种、核酸检测、医疗救治、物资储备等各项工作，全面提升应急救治能力。积极开展全民健康教育，及时防范和化解潜在风险，构筑起专群结合、群防群控的坚固防线，全力保障人民群众身体健康和生命安全。

切实维护社会稳定。常态化开展扫黑除恶专项斗争，突出治安问题常态化综合治理，打好第五轮禁毒防艾人民战争，全面实施马关县法治宣传教育“八五”规划，完成“全国法治政府示范县”“全国市域社会治理现代化合格县”和“全国信访工作示范县”创建。坚持和发展新时代“枫桥经验”，有效防范和化解

各领域风险，守住不发生系统性、区域性风险的底线。坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全两件大事，严格落实安全生产责任制，牢牢守住安全生产基本盘，确保安全生产形势持续稳定。健全监测预警处置机制，强化地震、地质、气象、水旱、森林火灾等自然灾害防御，提高防灾减灾抗灾救灾能力。持续加强食品药品安全质量监管，确保人民群众饮食用药安全。全力支持驻马部队发展，加强国防动员和后备力量建设，强化退役军人服务保障。发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。统筹做好新闻出版、广播电视、邮政通信、外事侨务、史志档案、人民防空等各项工作。

三、2022 年主要工作

五年看头年，开局最关键。今年是党的二十大召开之年，是新一届县政府依法履职的第一年，做好今年的工作意义重大。我们将认真贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议、省第十一次党代会、州第十次党代会精神，聚焦十四届县委三次全会暨县委经济工作会议各项决策部署，按照“一季度开门红、二季度双过半、三季度攻九成、四季度大圆满”的要求，抓好各项工作落实。今年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长 10%以上；固定资产投资增长 10%以上；地方一般公共预算收入增长 4%以上；社会消费品零售总额增长 8%以上；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 10%、11%以上。

（一）坚持守土固边“不松懈”，打好强边固防和疫情防控保卫战。继续推行“六联六有”“五包六到”“五级段长制”“十

户联防”等经验做法，完善边境物理隔离设施，推进智慧边境建设，新硬化边境车行巡逻道 39 公里，新招聘专职联防员 150 人以上。积极创建强边固防示范村，常态化严防死守边境一线，守护好神圣国土。坚持疫情防控常态化管理，严格落实网格化防控措施，持续加强流动人员排查管控，全覆盖推进疫苗接种，完成定点救治医院建设，推行多点触发监测预警机制试点，不断提升应急处置能力。

（二）坚持培育产业“不止步”，打好经济发展翻身战。全力改善营商环境，完善领导干部驻企服务和挂钩联系项目制度，实行政企共联共建和“五个一”服务模式，帮助企业用地、用工、用能、融资方面的“急难愁盼”。支持金融产业发展，新引进 2 家以上金融机构落地马关。实施中小企业成长工程，建立企业进规梯次培育库，力争新增规上工业企业 5 户以上、限上企业 10 户以上、其他市场主体 3000 户以上。注重培育龙头企业，新增年产值过亿元农业龙头企业 3 户以上。加快都龙口岸建设，开放边民互市市场，争取都龙口岸中越国际客货运专线获批。全面提升有色金属产业链，推进都龙矿区矿产资源优化，推动实施华联锌铟智能选矿提质、新田车间扩能改造、年产 3 万吨压铸锌合金等项目。发展中药材产业，建设云南（文山）道地药材产业示范园，完善物流、生产加工、冷链存储相关配套设施。启动八寨、达号两个木材加工园项目建设，整合县内外木材资源，新招引培育 2 户以上木材加工规上企业。加快发展现代农业，推动南山工业园区农产品深加工、肉制品深加工等项目建成投产，加大土地流转力度，提升农业产业基地

化水平。制定旅游产业发展规划，全力推动鞍马湖田园综合体建设。建成生态廊道 14 公里、健康步道 30 公里、绿道 150 公里、花带 300 公里，完成 3 个 3A 级景区创建。

（三）坚持有效衔接“不断档”，打好乡村振兴奋进战。坚持“四个不摘”，深化“一平台三机制”，坚决守住不发生规模性返贫底线。筹措资金 1.5 亿元以上，实施“五大提升行动”，建设好美丽家园。扎实推进乡村建设行动，高质量编制村庄规划，实施农村人居环境整治提升五年行动计划，全面推进农村厕所革命，规范农村建房行为，开展农村“裸房”风貌改造提升，保护传统村落和乡村特色风貌。整合资金 2 亿元以上，推进现代化边境小康村和示范乡镇、精品示范村、美丽村庄建设。加快农村产权交易市场和“三资”管理平台建设，盘活农村集体资产。实施就业扶持计划，培养高素质农民和农村实用人才。深入推进能人回乡创业，培育专业合作社、家庭农场等新型经营主体，促进农民稳定增收，推动实现共同富裕。完成土地整治 5586 亩、高标准农田建设 2.7 万亩。

（四）坚持项目建设“不动摇”，打好基础设施大会战。加快推进河马、马西高速公路建设，完成 G248 线都龙至水头段、塘子边至小坝子公路改扩建项目，开工建设 G219 线马关段改扩建项目。积极推动马关至都龙口岸高速公路前期工作。新硬化农村公路 60 公里，实现通自然村公路硬化率 100%。加快木厂水库、鱼塘水库、达布斯水库建设，全面完成农村供水保障专项行动项目，加快推进一把伞水库、花枝格水库前期工作，实施好中小河流治理和界河治理项目。启动实施智能配电网三年

攻坚计划，新建及扩建 110kV 变电站 1 座、35kV 变电站 3 座，新建 110kV 线路 24 千米、35kV 线路 15 千米、10kV 线路 41.78 千米。加快推动八寨风电和夹寒箐、仁和光伏发电等新能源开发利用。积极推进文山至马关天然气管道工程前期工作。大力实施光纤骨干网升级、城域网扩容、移动宽带网络全覆盖等工程，加快推进工业互联网、物联网等新型基础设施建设，同步建设光纤宽带及网络等配套工程。

（五）坚持城乡统筹“不偏向”，打好美丽家园创建战。完成县城控制性详细规划修编工作，加快国土空间规划和城市风貌、地下管网、户外广告等专项规划编制进度。启动实施“美丽家园+”系列工程，大力实施城市更新，启动电影院片区、坡头街、马中路体育场、中山公园等改造提升，完成 6 个城市停车场建设和智慧停车项目建设，完成老旧小区改造项目 10 个。推进“国门小镇”等特色小镇建设。加大城镇“两污”设施建设力度，有序推进乡镇垃圾收集处理，着力构建“城乡统筹、能力充足、环保达标、环境优美”的生活污水垃圾收集处理体系。打好“七城创建”战役，持续巩固创建成果，力争入选“美丽县城”。全力创建全国民族团结进步示范县。开展美丽村庄、美丽河湖、美丽公路等评选活动。

（六）坚持民生改善“不打折”，打好民生福祉提升战。推动教育高质量发展，安排 1000 万元教育专项资金，主要用于教学质量提升绩效考核等。完成县二小、县四小配套设施建设，开工建设县第二初级中学巩固提升项目，启动建设县第二幼儿园、县职业教育培训中心和乡村教师周转房，加强民办学校幼

儿园规范管理。实施马关县医共体建设，加快县疾控中心迁建和国门医院、县级分院建设，努力补齐公共卫生短板。升级改造马白、仁和烈士陵园，启动实施县边境敬老院项目，着力提升民生服务和保障水平。深化县文艺团体改革。积极推动县图书馆、文化馆、科技馆、博物馆等前期工作，争取早日开工建设。

各位代表！打铁必须自身硬。我们一定恪尽职守、倍加努力，深入开展“干在实处、走在前列”行动和“文山之干”解放思想大讨论，以“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，努力用“马关奋斗”诠释“文山之干”、成就“文山之干”、践行“文山之干”，以钉钉子精神抓工作落实，大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化，让每项工作都实起来落下去，让“踏石留印、抓铁有痕”成为马关广大干部的鲜明特质，甘当为民服务的孺子牛、创新发展的拓荒牛、艰苦奋斗的老黄牛！

（一）坚持党的领导，增强政治引领力。自觉把党的全面领导贯穿政府工作全过程、各环节，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决落实党中央决策部署和省、州工作要求，确保各项事业始终沿着正确方向前进。

（二）坚持依法行政，增强政府公信力。深入推进法治政府建设，完善行政决策程序和政府议事规则，真正用制度管权管事管人。从严约束行政行为，严格规范公正文明执法。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督、政协民主监督、新

闻媒体监督、社会各界监督和人民群众监督，强化审计、统计监督。高度重视社会舆情，及时回应群众关切，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度笼子。

（三）坚持斗争精神，增强工作执行力。始终把抓落实作为政府工作的生命线，做到任务一布置、马上抓落实，工作一部署、马上去推动，工作一完成、马上就反馈，用党员干部的“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”。坚持问题导向，坚持底线思维，该做的事，知重负重、攻坚克难，顶着压力也要干；该负的责，挺身而出、冲锋在前，冒着风险也要担，推动经济社会发展各项任务落地落细落实，以实干实绩践行“文山之干”。

（四）坚持人民至上，增强为民服务力。树牢以人民为中心的发展思想，把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生贯穿政府全部工作之中。带着感情、带着责任、带着温度，当好人民的勤务员，下大力解决好群众“急难愁盼”问题，做到民有所呼、必有所应，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，以实实在在的工作成效取信于民。

（五）坚持廉洁从政，增强内生免疫力。严格落实全面从严治政要求，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，使各级干部心存敬畏、手握戒尺，不放纵、不越轨、不逾矩。落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠“四风”、转作风，力戒形式主义、官僚主义。扎紧政府花钱的“口子”，放宽助企惠民的“路子”，以政府“紧日子”换取百姓“好日子”！

各位代表，新的蓝图鼓舞人心，新的使命催人奋进，新的征程任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在州委、州政府和县委的坚强领导下，大力弘扬“老山精神”和“西畴精神”，以逢山开路的闯劲、奋勇争先的干劲、久久为功的韧劲，践行新使命、展现新作为，为巩固脱贫攻坚成果、实现乡村全面振兴、奋力开创“县强民富生态美”的幸福马关新未来而努力奋斗！

抄送：县委，县人大，县政协，县纪委监委，县法院，县检察院。

马关县人民政府办公室

2022年1月28日印发
