

# 马关县城市安全风险 评估报告

编制单位：云南平方科技咨询服务有限公司

提交单位：马关县应急管理局

二〇二〇年十二月

# 目 录

<b>1 基本概况</b> .....	<b>1</b>
<b>2 分析方法与依据</b> .....	<b>3</b>
2.1 分析方法 .....	3
2.2 分析依据 .....	3
2.2.1 法律法规 .....	3
2.2.2 标准、规范 .....	5
<b>3 城市公共安全风险分析</b> .....	<b>7</b>
3.1 风险分析范围 .....	7
3.2 风险分析 .....	7
3.2.1 城市工业危险源 .....	7
3.2.2 城市公共场 .....	12
3.2.3 城市公共基础设施 .....	14
3.2.4 城市自然灾害 .....	16
3.2.5 城市道路交通 .....	20
3.2.6 城市恐怖袭击与破坏 .....	21
3.2.7 城市突发公共卫生事件 .....	23
<b>4 安全风险辨识评估分析</b> .....	<b>26</b>
4.1 安全风险辨识评估分析 .....	26
4.1.1 火灾 .....	26
4.1.2 中毒和窒息 .....	27
4.1.3 物体打击 .....	27
4.1.4 车辆伤害 .....	27
4.1.5 触电伤害 .....	27
4.1.6 高处坠落 .....	28
4.1.7 机械伤害 .....	28
4.1.8 淹溺 .....	29
4.1.9 灼烫 .....	29
4.1.10 坍塌 .....	30
4.1.11 其他爆炸 .....	30
4.1.12 其他伤害 .....	30
4.2 风险源对周边重要目标的影响分析 .....	31
4.3 安全风险辨识评估符合性分析 .....	31

<b>5 安全风险管控分析 .....</b>	<b>32</b>
5.1 安全风险管控措施 .....	32
5.2 事故应急措施 .....	40
<b>6 风险评价结论 .....</b>	<b>41</b>
<b>7 风险应对措施 .....</b>	<b>43</b>
<b>8 存在的问题及工作建议 .....</b>	<b>45</b>
8.1 存在问题 .....	45
8.2 工作建议 .....	46
<b>9 马关县城市风险四色图 .....</b>	<b>47</b>

## 1 基本概况

马关县地处滇东南岩溶高原南部边缘，为石灰岩山地与峡谷相间地貌，在石山起伏较为平缓地区，有高大的石峰林与溶蚀洼地、深沉的溶蚀洼地、溶蚀盆地。马关县地处珠江与红河流域分水岭南西部，属红河流域泸江水系。境内主要河流盘龙河、那母果河、响水河、小白河和南蒲河。

马关县位于云南省东南部，隶属于云南省文山壮族苗族自治州，文山壮族苗族自治州南部，是一个集边境、民族、贫困、山区、老区、原战区为一体的县份，全县国土面积 2676km<sup>2</sup>，辖 4 乡 9 镇 1 个农场管理区 124 个村委会（社区），总人口 37.7 万人。境内气候类型跨北热带、南亚热带、中亚热带和北亚热带。低坝河谷炎热，中山浅丘温暖，高山温凉，形成了“一山有四季，十里不同天”的立体气候，具有冬无严寒，夏无酷热，干雨季分明等气候特点。

马关县边境线长，民族众多。与越南社会主义共和国河江省的箐门、黄树皮和老街省的新马街、猛康四县接壤，国境线长 138km。多民族长期和睦共存，境内居住着汉、壮、苗、彝等 11 个民族，2016 年底，少数民族人口占总人口的 49.6%。悠久的历史 and 众多的民族孕育了丰富多彩的民族民间文化，壮族的“三月三”、苗族的花山节和“闹兜阳”、彝族的火把节等少数民族节日各具特色。仁和镇阿峨新寨壮族农民版画享誉盛名，被文化部命名为“中国民间艺术之乡”。

马关县位于云南省低纬高原东南前沿，属亚热带东部型季风气候。由于地形复杂多样，对光、温、水三大气象要素起着再分配的作用因而气候的垂直差异大于水平差异：低坝河谷炎热，半山浅丘温暖，高山寒凉，其特点是：冬无严寒，夏无酷热，无冬无夏，春秋相连；干冷同季，雨热同步，干湿季分明；“一山分四季，十里不同天”的立

体气候明显；气候灾害以春旱为主，低温、洪涝、冰雹次之。

根据马关县气象局历年资料显示：该地区年平均气温 16.9℃，最低月平均气温 9.7℃（1 月），最热月平均气温 21.7℃（7 月）。最高绝对气温 32.3℃，全年无霜期 327 天年平均降雨量 1264~2026mm，年最多风向为西南风，年平均风速 1.9m / S。

根据国家标准《建筑抗震设计规范》GB50011-2010 附录 A022 的规定：马关县抗震设防烈度为 VI 度，设计基本地震加速度值 0.05g，设计地震分组为第三组。

马关县马白镇位于马关县境中部偏东，东接南捞乡，南连都龙镇、夹寒箐镇、仁和镇，西邻大栗树乡，北靠坡脚镇，是全县的政治、经济、文化中心。距省会昆明 442km，距州府所在地文山 72km，距中越边境线约 20km；距昆河铁路和等级公路 102km，距“衡昆”高速公路 106km，距麻栗坡县天保口岸 130km。全镇国土面积 243km<sup>2</sup>，辖 10 个村民委员会和 4 个社区。119 个自然村 205 个村民小组；居住着汉、壮、苗、彝、傣、布依等 13 种民族，年末总人口 64719 人，其中汉、壮、苗、彝 4 种民族人口较多。在总人口中，少数民族有 24674 人，占 38.12%，农业人口有 41206 人，占 63.67%；年末实有耕地面积 3.69 万亩，农民人均占有 0.90 亩。

## 2 分析方法与依据

### 2.1 分析方法

风险分析是建立城市公共安全保障系统的基础。对城市公共安全风险分析的范围，即城市工业危险源、城市公共场所、城市公共基础设施、城市自然灾害、城市道路交通、城市恐怖击与破坏、城市突发公共卫生事件等风险，分别从定义、风险类型及特点三个方面进行分析。通过计算得到的现实风险值与可接受风险水平比较的结果采确定城市公共安全风险管理与控制的原则。

风险分析是根据风险类型、获得的信息和风险评估结果的使用目的，对识别出的风险进行定性和定量的分析。

风险分析包括风险辨识与风险评价。风险辨识是在资料收集及现场查看的基础上找出风险之所在和引起风险的主要因素，并对其后果作出定性的估计。风险评价是对系统存在的风险即对系统发生危险的可能性及其严重程度进行定性评估或定量计算。

### 2.2 分析依据

#### 2.2.1 法律法规

1、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令 69 号，2007 年 11 月 1 日实施）；

2、《中华人民共和国消防法》（中华人民共和国主席令 6 号；2003 年 10 月 1 日实施；中华人民共和国主席令[2008]第 6 号修订，自 2009 年 5 月 1 日起施行；中华人民共和国主席令[2019]第 29 号修订，自 2019 年 4 月 23 日起施行）；

3、《中华人民共和国特种设备安全法》(中华人民共和国主席令[2013]第 4 号，自 2014 年 1 月 1 日起施行)；

4、《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令[2014]13号，自2014年12月1日起施行）；

5、《中华人民共和国环境保护法》（2014年4月24日第十二届全国人民代表大会常务委员会第八次会议修订,2015年1月1日实施）；

6、《中华人民共和国职业病防治法》（中华人民共和国主席令第24号修改，2018年12月29日起施行）。

7、《安全生产许可证条例》（中华人民共和国国务院令653号，2014年7月29日进行修订）；

8、《工伤保险条例》（中华人民共和国国务院令第586号）；

9、《民用爆炸物品管理条例》（中华人民共和国国务院令第653号，2014年7月29日进行修订）；

10、《建设工程安全生产管理条例》（中华人民共和国国务院令第393号）；

11、《特种设备安全监察条例》（中华人民共和国国务院令第549号）；

12、《危险化学品安全管理条例》（中华人民共和国国务院令第645号）；

13、《地质灾害防治条例》（中华人民共和国国务院令第394号）；

14、《生产安全事故应急条例》（中华人民共和国国务院令[2019]第708号，自2019年4月1日起施行）；

15、《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令第493号）；

16、《仓库防火安全管理规则》（中华人民共和国公安部令第6号）；

17、《工作场所职业卫生监督管理规定》（国家安全生产监督管

理总局令第 47 号，自 2012 年 6 月 1 日起施行）；

18、《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》（国家安全生产监督管理总局令第 16 号）；

19、《生产安全事故信息报告和处置办法》（国家安全生产监督管理总局令第 21 号）；

20、《工贸行业重大生产安全事故隐患判定标准》（安监总管四[2017]129 号）。

### 2.2.2 标准、规范

1、《企业职工伤亡事故分类》（GB6441-1986）；

2、《生产设备安全卫生设计总则》（GB5083-1999）；

3、《机械安全 防护装置 固定式和活动式防护装置设计与制造一般要求》（GB/T8196-2003）；

4、《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发[2016]32 号）；

5、《工作场所有害因素职业接触限值 第 2 部分：物理因素》（GBZ2.2-2007）；

6、《生产过程安全卫生要求总则》（GB/T12801-2008）；

7、《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2018，2018 年 11 月 19 日，市场监管总局标准委 2018 年第 15 号公告，批准发布自 2019 年 03 月 01 日起实施）；

8、《工业企业总平面设计规范》（GB50187-2012）；

9、《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T29639-2013）；

10、《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000-2016）

11、《电气设备安全设计导则》(GB4064-83)；



12、《用电安全导则》（GB/T13869-2017）（由国家质量监督检验检疫总局和国家标准化管理委员会发布，于2017年12月29日发布，自2018年7月1日实施）；

13、《爆炸危险环境电炉装置设计规范》（GB50058-2014）；

14、《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）（2018年修订）；

15、《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010）（2016年修订）；

16、《建筑物防雷设计规范》（GB50057-2010）；

17、《建筑灭火器配置设计规范》（GB50140-2005）；

### 3 城市公共安全风险分析

#### 3.1 风险分析范围

城市公共安全问题范围之广，内容之复杂，广泛包含在城市中生产、生活及生存所有方面的安全。只有明确了城市公共安全风险分析的范围，才能有针对性的对城市公共安全系统进行风险分析。城市公共安全的风险分析主要集中在城市工业危险源、城市公共场所、城市公共基础设施、城市自然灾害、城市道路交通、城市恐怖击与破坏、城市突发公共卫生事件等七个方面。

#### 3.2 风险分析

##### 3.2.1 城市工业危险源

城市工业危险源是指城市中的工业危险源在工业活动中客观存在的危险物质(能量)达到或超过临界量的设备或设施，其中包括：易燃、易爆、有毒物质的贮存区；库区；具有火灾、爆炸、中毒危险的生产场所；工业危险建(构)筑物；压力管道；锅炉、压力容器；涉及化学危险品的生产、加工、运输和储藏的工业危险设施。

城市工业危险源的风险研究是指城市中工业危险源发生事故灾害时，给城市带来的影响，主要风险类型包括火灾爆炸和毒物泄漏等。

##### 1、火灾隐患分析

马关县城为老城区，历史遗留问题严重，人口密度极大，火灾致灾因素与事故隐患众多，经调查，火灾隐患主要体现在：高层、地下、大空间建筑多，尤其是老旧高层楼宇消防隐患严重；专业市场、歌舞娱乐场所、大型商场等人员密集场所多；油气仓储区、加油站、液化石油气供应基地等易燃易爆场所多等等。

### (1) 老旧高层楼宇

马关县城老旧高层楼宇较多，主要分布在老城区、老街道。这些老旧楼宇建设时消防安全设计建设标准低、安全配套设施不全、公共设备过时老化。主要表现在：一是房屋本体和基础设施陈旧老化，缺乏系统保养和维修；内楼道墙面楼梯扶手脱落锈蚀，没有公共照明。二是消防设施破坏严重，消防安全隐患大。三是电气安全隐患大，居民用电需求大，大功率电器成为主流家电，这些建筑在建设时用电容量设计偏低，不能满足用电的要求，建筑内的线路不堪重负，频频跳闸。如电气线路长时间过载，极易导致火灾事故发生。四是应急疏散设施不完善，这类建筑窗户大多装有防盗网，没有逃生口，紧急事件发生，将困在室内而无法及时撤离。五是违章搭建行为多等。

### (2) 专业市场

马关县城辖区内共有各类专业卖场近百家，如文具批发市场、商业广场、外贸服装市场，布料窗帘市场等。存在的共性问题如下：

①消防安全基础差，火灾危险性较大。这类卖场建筑年代久远，基础设施与现有消防安全技术规范存在一定差距，防火分隔措施不符合规范要求。存在拆除防火墙使用普通透明玻璃代替、楼梯间及防火门口摆摊设点、人为破坏防火分隔等现象。

②易燃商品集中，人流量大。在专业市场集中的街道每天人流量较大，而商品大都是易燃的布料等，存在较大的安全隐患。几个服装、布料销量大，存放大量商品，形成事实上的小仓库。有的商户经营者在店铺内违规存放酒精、丙酮等高度易燃的危险化学品，极易引发公共安全事故。

③消防安全通道不畅、疏散困难。主要表现在通道狭窄。各经营者为了充分利用空间存放更多的货物，货架之间的间隔都较窄，不符

合规范要求，存在严重消防安全隐患。

④导致火灾的因素多。批发市场内使用的照明装饰灯具的镇流器在长时间使用后其表面温度较高，容易引燃附近商品。市场采光差，经营者接用大量临时照明，电线乱拉乱接。

⑤发生火灾后，对周边群众影响较大。有的市场设在商住楼的1~2层，如果这些专业市场的防火分隔、通风、排烟措施不当，火势极易蔓延至居民楼、直接对居民构成生命财产威胁。

### (3) 油气仓储区、加油站、液化石油气供应基地等

马关县城易燃易爆场所主要包括加油站、燃气系统等。加油站所经营的汽油属易燃液体类危险化学品，汽油挥发过程中产生的油气是易燃气体。

加油站的主要风险点在加油区和油罐区，主要表现为由明火或静电引发火灾或爆炸事故，加油站危险目标潜在的危险性分析表 2-1 所示：

表 2-1 加油站潜在的危险性分析

序号	危险目标	可能发生的事故	事故的严重程度
1	加油区现场	火灾	轻伤、重伤或死亡
		爆炸	重大死亡事故或特大死亡事故
		中毒和窒息	死亡事故
		车辆伤害	轻伤、重伤或死亡
		其他伤害	轻伤、重伤或死亡
2	油罐区现场	火灾	轻伤、重伤或死亡
		爆炸	重大死亡事故或特大死亡事故
		中毒和窒息	死亡事故
		车辆伤害	轻伤、重伤或死亡
		其他伤害	轻伤、重伤或死亡

马关县城新区建有燃气系统，老区仍采用瓶装液化石油气，因此

城区仍存在各燃气企业供应站服务点。

#### (4) 仓储物流单位

马关县城存在数十家中小型物流企业，总体来看，国有的大型企业安全管理较为规范，民营、私营企业相对差一些。这类场所的安全现状主要有以下几个方面：

(1) 大多数仓库为钢构结构，耐火性能差，易变形。主要承重构件在火势作用下，随着温度的升高，钢的强度急剧下降，作为承重构件的钢材很快失去支撑作用，容易造成建筑的整体或部分坍塌。甚至导致消防战斗员撤出不及时而出现被砸伤或被埋压的危险。

(2) 库区货物装卸大多采用机动叉车，易发生安全事故。厂内机动叉车在库区大量使用，主要存在两个危险：一是车辆伤害，叉车在仓库中广泛使用。由于库内货架矗立，造成驾驶人员视线不好，易导致发生车辆伤害事故。二是火灾事故，厂内机动叉车的燃料一般是使用瓶装燃气、柴油或者蓄电池三种方法，在库区周围建有气瓶临时储存点，或设有充电区。大多不符合安全要求，易发生火灾事故。

## 2、生产安全事故风险分析

近3年，马关县城生产安全事故发生次数趋于平稳，但随着经济的不断发展、社会的进步，单起生产安全事故造成的损失在逐渐扩大。结合城区实际情况，主要对工矿商贸生产安全、建筑施工生产安全和特种设备生产安全进行风险分析。

城区工矿商贸企业中以制造业为主，根据以往安全生产资料和生产安全事故统计分析，机械伤害、触电、物体打击、中毒和窒息是工矿商贸企业发生事故的主要类型。

马关县城近3年里没有重大施工安全生产事故的记录，表明城区建筑施工生产安全良好。建筑施工安全事故主要集中在高空坠落，从

广义上来说，一般外墙的粉刷、保洁以及空调安装等都有高空坠落的危险，而且危险程度较高。城区为存在部分老城区，城中建筑一般较老，而居民为经济、方便起见，一般外墙的粉刷、保洁以及空调安装等都是寻找街边零工、散工来进行施工，这些零工、散工安全意识差，防护措施也不到位，极易产生高空坠落事故，加之这些零工、散工流动性大，监管难度较大，因此，成为马关城区建筑施工安全事故的主要隐患。

根据以上对生产安全事故、重大危险源和事故隐患辨识的结果，辨识出生产安全事故的主要风险源如表 2-2 所示。

表 2-2 生产安全事故主要风险源

序号	风险源名称	事件类别	事件子类	风险简要描述	主要风险源及其分布
1	洁净厂房等密闭作业空间火灾爆炸	事故灾难	生产安全事故	在易燃易爆场所或者相对的密闭作业空间发生火灾，处置不及时，或者处置不当，非常容易引起火灾的迅速蔓延。人员密度较大的作业场所，人员逃生也比较困难，可能会造成较大以上人员伤亡和巨大的财产损失，同时，由于大量的化学物质随着消防水流出，还可能造成严重的环境污染。	主要分布在具有涂层烘干、洁净厂房生产工艺和粉尘场所的企业，危化品生产、储存企业。
2	企业生产作业场所火灾爆炸	事故灾难	生产安全事故	使用具有挥发性的危化品的生产作业场所，一旦形成混合型爆炸气体，可能因设备设施原因或人员操作不当引发爆炸，进而引起火灾或其他次生灾害。	马关城区存在的电子、五金制造，塑料、纸质、服装和皮革制造，印刷、家具和玩具制造。这些企业不仅存在易燃易爆场所，有的使用具有挥发性危化品，此外还有大量存放原料和产品的仓库。这类场所数量较多。
3	建筑施工高处坠落事故	事故灾难	生产安全事故	高层建筑施工平台（防护棚、脚手架等）作业，容易发生高处坠落，造成人员伤亡。	随着新区内外一体化发展，在建项目增幅会更大；一般而言，在建筑施工领域，高处坠落事故占各类人员伤亡事故的40%。

4	起重机械伤害事故	事故灾难	生产安全事故	建筑施工中起重作业频繁，容易发生起重作业的机械伤害、起重设备倾翻、提升设备过卷、蹲罐等事故，造成人员伤亡和财产损失。	城区在建项目的施工工地起重设备、提升设备较多，导致起重伤害频发。
5	建筑工程坍塌事故	事故灾难	生产安全事故	施工工地因地质、环境因素和工程质量等原因，容易发生土方、脚手架、模板、墙体及建（构）筑物的坍塌，造成较多的人员伤亡和财产损失。	施工工地大型土方和脚手架、模板、墙体的搭建，存在高风险隐患，易造成坍塌事故且造成群死群伤。
6	垂直电梯安全事故	事故灾难	生产安全事故	随着电梯数量持续增长及老旧电梯安全问题日益凸显，可能在电梯安装、运行过程中发生安全事故，导致人员伤亡和财产损失。	城区老旧电梯数目较多，加上治理难度大，更容易发生电梯安全事故。
7	自动扶梯安全事故	事故灾难	生产安全事故	自动扶梯数量不断增加，在自动扶梯运行过程中可能发生安全事故，导致人员伤亡和财产损失。	城区自动扶梯主要分布在车站、商场等人员密集场所。
8	大型游乐设施安全事故	事故灾难	生产安全事故	大型游乐设施运行线速度都在 2m/s 以上，或者运行高度距地面于 2m 以上，人员都处于高空、高速运行状态，出现故障，发生倒塌等全事故，易导致人员被困、伤亡、财产损失。	一些新奇、刺激的大型游乐项目的上马加大了安全风险。

### 3.2.2 城市公共场

城市公共场所是指由于人的活动集中、人员稠密，易于发生各种事故潜在风险的城市公共建筑或场所，如现代城市中的高层饭店、宾馆、大型商厦及其地下商场，体育场馆、娱乐场所以及繁华的商业街等。城市公共场所是高密度人群在有限空间里的流动，必然存在许多严重的事故风险。

城市公共场所的主要风险包括：火灾爆炸、人群拥挤踩踏、建筑物及其附属设施坍塌等。

#### 1、人员密集场所安全风险分析

近年来，随着经济持续稳定发展，人们物质文化需要的提高，城市社区公共场所作为经济文化的主要载体承担着各种商业、娱乐、文

化、交通运输、体育、宗教活动等。公共场所的数量迅速发展，规模越来越大，人群聚集活动越来越多地出现在各种公共场所中，聚集人群的安全问题需引起高度重视。公共场所人群高度密集，一旦发生灾害，将造成严重的人员伤亡，因此人员密集场所的非常规突发事件以及城市社区运行承载力已经成为人们关注的焦点。

存在弱点及现实中的薄弱环节主要体现在：

(1) 城区人员密集场所、重大活动特殊时期人流量较大。城区人员密集场所主要是娱乐场所、休闲会所、休闲广场等。

(2) 社区公共场所的人群安全问题尤为突出。城区的人员密集场所的建设和管理却远远滞后于城市化的进程。城市公共场所容量不足，设施陈旧，安全隐患多，安全管理手段缺乏，人们安全意识淡薄，进一步加大了人员密集场所的事故风险。实践表明，人员密集场所一旦发生意外，一般都会造成较大的人员伤亡和严重的财产损失。除此之外，由于公共安全事件发生地点的敏感性，还会使事故后果扩大化，造成大范围的人心恐慌、严重的政治影响、甚至社会局面的不稳定，所产生的影响远远超过事故本身。

人员密集场所人员情况复杂，人流量大，一旦发生火灾，很难及时疏散，尤其是在黑暗、烟气环境下，会导致大量人员中毒、踩伤、烧伤甚至死亡现象。存在的主要问题有：

①基础资料管理水平低，基本情况掌握不清。人员流动大，安全管理人员对整个单位基本情况掌握不清。有的单位将安全资料交由保安队长，人事经理等人员管理，一旦这些人员不在岗，又没有第二责任人，无法及时提供资料供考核组查看。

②常见违法行为屡禁不止。相当多单位存在锁闭安全出口、堵塞消防通道、停用消防设施等行为。有的单位地面上清楚地标示着消防



通道四个大字，管理人员却视而不见任意让消费者乱占道、乱停车。

③自动消防设施的维护保养不够。自动消防设施完好率低，部分产品质量差或已达到其使用寿命，火灾自动报警系统的探头使用时间过长，导致误报率较高，甚至值班人员将系统从自动调成手动状态，导致系统不能正常工作。一些单位消防控制室、水泵房等消防设施因缺乏正确的维修保养，已不能正常使用。

④消防控制室等重点部位人员流动大。一些经专业培训持证上岗的人员，因工作需要频繁调动，给安全留下了隐患。有的单位消防控制室值班人员无证上岗操作，还有一些单位将消防控制室交物业管理部门进行管理，这部分人员大都不具备专业安全管理知识。

⑤安全管理人安全意识淡薄，重效益、轻投入。一是安全技能较差。二是重效益、轻投入，部分灭火器不能正常使用。

### 3.2.3 城市公共基础设施

城市公共基础设施是实现城市功能，保障城市运行，为人民生活提供必要条件的公共设施，是城市赖以生存和发展的基础。狭义的城市公共基础设施，主要指城市能源与动力设施及功能设施，不涉及广义社会性基础设施（医疗、体育、文化、教育等设施）。

城市公共基础设施的主要风险是管网泄漏及导致的火灾爆炸、人员中毒事故灾害等。

#### 1、校园与学生安全风险分析

马关县城区存在中、小学校、幼儿园几十所，学生上万人，近几年严格贯彻落实城区各项安全管理工作部署，多举措做好学校安全管理工作，加大对学校和幼儿园安全管理工作监管力度，针对教育系统实际开展校车、消防、食品安全、疾病防控、校园安保、校外午托等常规检查和专项检查，加强对学校校长、园长、安全主任、校医、校

(园)车负责人、食品安全管理人员安全知识培训,开展丰富多彩的校园安全宣传活动,有效保障了教育系统整体安全。

政府和教育部门对校园和学生安全工作非常重视,对校园内部和周边的安全隐患进行了日常和定期的分类排查。主要存在交通安全、消防安全、环境安全、乱摆卖、校车、设施安全、食品卫生安全、学校保安、用电用气、周边治安、无证照小店、校舍和边坡安全、黑网吧等隐患。学校已对排查出的隐患进行整改,但校舍安全隐患、校园周边交通安全隐患的整改难度较大,校园隐患难以整改原因主要包括:

(1) 消防隐患主要为未办理消防验收合格手续或者历史遗留的隐患;

(2) 交通隐患主要为校园周边交通标识、减速带等不完善、市政工程改造;

(3) 部分公办学校安全隐患整治方案处于报批过程中;

(4) 乱摆卖隐患虽城管部门出现反复。

通过对校园与学生安全相关的历史数据、校园安全隐患辨识的结果,辨识出校园与学生安全风险源如表 2-3 所示。

表 2-3 校园与学生安全主要风险源清单

序号	风险源名称	事件类别	事件子类	风险简要描述	主要风险源及其分布
1	校内学生安全事故	事故灾难	校园与学生安全	校内因发生火灾、中毒、踩踏、坠落、触电等事故,造成学生意外人身伤亡事件。	学校校园内
2	校车安全事故	事故灾难	校园与学生安全	由于校车碰撞交通事故、校车侧翻交通事故或者教职员工将儿童遗忘在车中,造成学生伤亡。	校车路线周边
3	校外学生安全事故	事故灾难	校园与学生安全	学生在非上课期间,在校外发生溺水、交通事故等人身伤亡事故	校园以外

## 2、医院、体育场馆、休闲广场

马关县城区成规模的医院有县医院、中医院，医院是一个人群密集的地方，不但为患者和伤员提供医疗和护理服务，还为处于特定生理状态的健康人以及特定的健康人群提供服务。

医院除涉及一般意义上的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和恐怖袭击、重大刑事案件等社会安全事件，以及食品安全、网络安全、金融安全等国家安全外，更有其独具自身特色的较大的群体事件，如医闹。

体育场馆、休闲广场作为群体运动、休闲公共场所，同样存在人群聚集，主要存在交通安全、消防安全、设施安全、食品卫生安全、用电用气、周边治安等较突出的风险隐患。

### 3.2.4 城市自然灾害

城市自然灾害是由于自然过程造成城市人类生命伤害、财产损失或资源破坏的灾害过程。轻则导致社会经济系统失衡，社会财产损失，社会资源出现严重的供需不平衡，重则摧毁整个城市系统。

城市自然灾害包括：洪水、地震、龙卷风、台风、泥石流等。城市自然灾害中尤以地震洪水灾害影响频繁而严重，其中地震常常引发次生灾害如火灾爆炸，扩大加深灾害后果。

在气象水文方面，马关县城属低山~丘陵地貌，总的地势为东高，南低，城东、城西河流、冲沟发育，城东赌咒河自北向南流，南部汇入响水河。城西响水河自北向南流，最后汇入大梁子河流入越南。马白镇属亚热带东部型季风气候，气候温和，雨量充沛。人工在削坡及破坏植被后，坡体松弛，再受地表水、暴雨冲刷及暂时水压的作用，易产生崩塌、落石、坍塌以及边坡滑坡等地质灾害。

在地质岩性方面，马关县城的地层从新到老有：新生界第四系，寒武系中统龙哈组；上统唐家坝组；第三系渐新统砚山组；中新统小

龙潭组等地层。

在水文地质方面，第四系上层潜水、孔隙潜水，及基岩裂隙水，其中上层滞水和孔隙潜水多分布于河谷一带，补给来源主要靠大气降水，就近向河谷排泄。区域主要断裂为马关断层，断裂发育裂隙水较为充沛。裂隙水主要靠大气降水及上层孔隙潜水补给，以泉或裂隙潜水形式向低处排泄。

### 1、气象灾害分析

气象灾害指台风、暴雨、高温、寒冷、大雾、灰霾、大风、雷电等极端气象事件造成的灾害。由于大气中能量不均衡引发能量转移导致近地面大气运动作用，从而对下垫面上人类社会经济活动造成损失。结合马关县特点，气候灾害以春旱为主，低温、洪涝、冰雹次之，本次主要分析暴雨、高温、洪涝、冰雹以及其带来的次生灾害。

马关县是气象灾害性多发区，一年四季都存在不同的气象灾害。由于不同季节影响马关县的天气系统不同，每个季节的多发气象灾害不相同。春季常有低温阴雨、干旱、大雾等，少数年份还可能出现寒潮天气。夏季受锋面低槽、热带气旋、季风云团等天气系统的影响，高温酷热、暴雨、雷暴、洪涝、冰雹等灾害性天气常有发生。秋季雨水少，蒸发大，一些年份还可能出现寒潮天气。冬季雨水稀少，冷空气带来的大风、寒潮、低温也是这个季节的主要灾害性天气。气象灾害分析结果如表 2-4。

表 2-4 气象灾害风险分析结果表

序号	风险源名称	事件类别	事件子类	风险简要描述	重点潜在风险区	影响对象和形式

1	高温致灾	自然灾害	气象灾害	气温在 30℃以上高温天气引起火灾、人体中暑等。	森林、易燃仓储区、封闭作业环境	区域火灾、作业人员中暑、城市供电超负
2	雷电致灾	自然灾害	气象灾害	伴有闪电和雷鸣的放电现象。常伴有强烈的阵风和暴雨，产生雷击事件损毁生命财产。	高层建筑、公共开放空间	高层建筑、高耸结构受损，公共开放空间人员伤亡
3	大雾致灾	自然灾害	气象灾害	逆温现象造成空气对流运动较差，能见度低、有害气体积聚影响交通安全、人体健康。	交通系统、户外人员	交通系统中断或瘫痪、户外人员健康受损
4	冰雹致灾	自然灾害	气象灾害	冰雹致使农作物、设备设施、牲畜受损，影响交通安全、人体健康。	交通系统、户外人、畜	交通系统中断或瘫痪、户外人员健康受损

## 2、地质灾害分析

### (1) 地质灾害系统要素

马关县城地质灾害主要有两大类，一类为突发性地质灾害，包括地震、斜坡类地质灾害、岩溶塌陷地质灾害、塌岸；另一类为缓变性地质灾害，包括地面沉降地质灾害以及断裂活动性地质灾害。斜坡类地质灾害（滑坡、崩塌、泥石流、不稳定边坡）是马关县城地质灾害的主要类型之一，分布广泛，危害程度大，是重点关注的对象。

马关县城孕灾环境主要包括暴雨、人类工程活动、地形地貌及地层岩性和地震等。马关县城地处丘陵、低山地区，斜坡类地质灾害是长期地壳运动和地质作用的结果，其形成与发展主要受地形地貌、地层岩性、地质构造、降雨和人类工程活动等因素的综合控制。马关县城西南面原有煤矿矿山，周边有采石场，多数地质灾害是乱采滥挖、开挖斜坡、水库蓄水泄水和渠道渗漏、堆填加载、采石和劈山放炮、抽水或人工降水等人类活动引发，因此人类工程活动强烈地带是今后一段时期地质灾害发生的重点区域。

### (2) 地质灾害事件特征

根据马关县城地质灾害特点，其灾情按照成灾类型分述如下。

①滑坡：马关县城地处丘陵、低山地区，植被发育，自然滑坡地质灾害不发育，主要为人类工程活动引发的滑坡。

②坍塌：马关县城自然坍塌地质灾害不发育，主要为人类工程活动引发的坍塌，局部山体较陡地段暴雨会引发坍塌。

③泥石流：马关县城典型的泥石流灾害不多见，但是随着近年来气候多变以及工程建设项目因水土保持、排水措施不到位，部分区域水土流失现象普遍，造成泥石流发生的几率大大增加。

④危险边坡（潜在地质灾害）：危险边坡是马关县城主要潜在地质灾害之一，其特点是数量多、分布广、危害大。不稳定边坡几乎都是人工边坡，临空面一般坡度陡（ $50^{\circ}\sim 70^{\circ}$ ），为边坡变形破坏提供了良好的地形条件。

⑤地震：马关县位于马关断裂带附近，县城是一个人口集中、建筑物集中、工业生产集中、多种市政设施集中密集的城区，一旦发生破坏性地震，将造成极其巨大的灾害后果。据历史资料数据，马关县城地震活动相对频繁，但烈度较低，破坏性较小，未造成严重的灾害。

⑥地面沉降：地面沉降又称为地面下沉或地陷。它是在人类工程经济活动影响下，由于地下松散地层固结压缩，导致地壳表面标高降低的一种局部的下降运动（或工程地质现象）。从整个马关县城来看，地面沉降主要为软土地面沉降，软土地面沉降与人工采矿工程活动相关，城区地面沉降并不严重，但仍要防范，一旦发生，灾难后果将极其严重。

### 3、内涝灾害分析

内涝灾害指由于大气降水较强（暴雨），致使水库溃决、河堤坍塌、城市内涝，造成财产损失和人员伤亡的灾害，是马关县城自然灾

害中发生频率较高、危害程度较严重的灾害之一。

内涝灾害发生有很强的季节性，马关县前汛期为4~6月，后汛期为7~10月，内涝灾害一般集中发生在汛期内，若伴随着强降雨气象时，内涝灾害就更为严重。据统计，马关县城暴雨过程中均会产生内涝，虽无人员伤亡记录，但内涝点积水较多，严重影响道路交通以及附件人民财产安全。

因此，受气候和地理区位影响，马关县城自然灾害风险主要有气象灾害和地质灾害，其中气象灾害主要是暴雨、高温、雷击、洪涝、冰雹，以及暴雨引发的内涝、滑坡等次生灾害，地质灾害主要是地震、斜坡类地质灾害（泥石流、滑坡等）、岩溶塌陷、地面沉降。

### 3.2.5 城市道路交通

城市道路交通系统是由城市中各种客、货运输工具和各类交通设施组成的综合、复杂系统，主要包括个体交通和公共交通两大系统，构成城市道路交通系统的三个基本要素为车辆、环境(道路和信号)和道路使用者(包括驾驶员和行人)。

城市道路交通系统的风险主要是交通事故如车辆追尾，车辆相撞以及车站、交通工具内的火灾爆炸、中毒等。

#### 1、道路交通事故隐患分析

马关县城当前交通事故安全形势存在隐患主要有以下几个方面：

(1) 交通参与者安全意识淡薄是造成交通事故的根本原因。驾驶员、行人、非机动车交通安全意识淡薄，不遵守交通规则，是导致交通事故发生的首要原因。

交通安全意识淡薄在非机动车和行人方面更加突出，非机动车和行人具有很强的机动性，一旦出现乱闯红灯、突然变道等现象，给机动车驾驶员的反应时间极短，不足以控制车辆，导致伤亡事故发生。

因此，交通安全意识淡薄是造成重大交通事故最根本的原因。

(2) 酒后、醉酒驾驶是引发道路交通事故的重要原因。

(3) 天气原因引起事故频发。据统计发生的交通事故中，雨天发生交通事故占全部交通事故 83.8%。

(4) 辖区部分路段事故频发。

## 2、交通事故风险源分析

根据交通事故的历史数据分析、重大危险源和事故隐患辨识的结果，辨识出交通事故的主要风险源如表 2-5 所示。

表 2-5 道路交通事故主要风险源

序号	风险源名称	事件类别	事件子类	风险简要描述	主要风险源及其分布
1	重大道路交通事故	事故灾难	交通事故（道路运输）	由于车辆、环境和道路方面的不利因素和当事人的不安全行为，可能导致1次死亡10人以上的道路交通事故。	城区主要道路
2	危险化学品道路运输事故	事故灾难	交通事故（道路运输）	在危险化学品运输过程中，由于车辆碰撞、翻车、坠落等交通事故，以及运输设备故障、停车意外事件等，有可能发生危险化学品的泄漏，引发火灾爆炸和人员中毒，导致人员伤亡和环境污染。	运输危险货物类别包括油品类（汽油、柴油、航空燃油）、气体类（液化石油气、液化天然气、各类特殊气体）、化工类（油漆、油墨、各类化工原料）和其他类。
3	泥头车安全事故	事故灾难	交通事故（道路运输）	泥头车因超载、超速、冲红灯以及不按限定路线、限定时间行驶等行为引发交通安全事故，造成人员伤亡，引起社会广泛关注。	城区建设泥头车数量较多，但在综合治理下，泥头车一般在夜间出行，超载现象也较少，但仍需加强防范。
4	摩托车/电动车交通事故	事故灾难	交通事故（道路运输）	摩托车/电动车因非法营运、无证驾驶、闯红灯、争道抢道、不按车道行驶、任意穿插、不戴头盔等行为引发交通安全事故，造成人员伤亡。	目前城区共有摩托车、电动自行车数量众多，很多电动自行车超出国家标准，速度可达 50 公里以上；易引发交通事故。

### 3.2.6 城市恐怖袭击与破坏

城市恐怖袭击与破坏指有政治或社会目的故意非法使用暴力破坏城市人民或财产的安全，胁迫或恐吓政府或人民的行为。

城市恐怖袭击与破坏的风险包括：爆炸、纵火、毒气施放、暗杀、



绑架、劫持人质、武装袭击等。

### 1、恐怖袭击与破坏风险分析

辖区存在城中村情况复杂、出租屋数量众多、人口流动性大、出租屋居住人员成分复杂等情况。

在反恐方面，全县当前社会反恐维稳形势总体保持稳定。目前尚未掌握直接针对我县实施暴恐活动的情报线索，发生重大暴力恐怖袭击事件的机率不高。但国际恐怖势力因长期受资金和物资问题困扰，有可能利用发达的电子市场作为重要的资金来源地，以各种渠道和名义“以商养恐”筹措经费采购物资，加上近期国内外恐怖事件频发极易引发示范效应，构成暴力恐怖活动的隐患和现实威胁，不排除涉恐敏感国家、地区的恐怖分子入境针对我县有关目标开展恐怖活动。另外，近期在国内连续发生几起暴力恐怖袭击案件，部分犯罪嫌疑人在逃，不排除嫌疑人会逃跑至本地匿藏后利用偏远城市优势潜逃到国外，反恐维稳压力依然较大。

目前，从我县的形势来看，存在弱点及现实中的薄弱环节主要有：

(1) 重点商圈。县城重点商圈每日人员流动量大、人口密度高、人员成分复杂，管理控制难、防范难度较大，一旦发生恐怖袭击事件，造成的社会影响巨大。

(2) 人员密集的休闲场所。作为目前马关县城人员密集场所是人员休闲娱乐场所，每日聚集大量的人员。防范和管控措施难以落实，恐怖分子容易选择实施恐怖活动的时机和创造条件。

### 2、群体安全事件风险分析

马关城区近几年未发生影响全区稳定的重大群体性事件和恶性事件，群体性事件主要集中在：一是部分诉求群体维权活跃；二是因意外伤亡引发的赔偿纠纷衍生为矛盾纠纷；三是因城市旧改、城镇施

工等所引发的纠纷；四是因工资、福利待遇而引发的矛盾纠纷。

总体来看，重大群体性事件的风险源主要来自人民内部矛盾，其目的多是为了解决自身诉求的强烈欲望，没有反党反政府的政治企图，但给城区的维稳形势仍带来较大的压力。

### 3、严重暴力刑事案件以及社会治安事件安全风险分析

马关城区拥有成熟发达的商圈、林立密集的楼群、繁杂多样的各类场所以及复杂的屋村，人员流动量大，人口密度高，地理环境特殊，治安环境复杂。近年来，通过各项专项行动、社会治安立体防控体系建设、固化动态巡逻勤务机制、重点人员动态管控等手段，刑事警情及严重暴力、“两抢”等恶性案件平稳可控，辖区整体治安形势日益好转。但由于辖区人流车流密集，严重暴力性刑事警情的防范仍相对薄弱，特有的治安环境对马关城区的严重暴力刑事案件以及其他造成较大影响的社会治安事件带来一定压力。

#### 3.2.7 城市突发公共卫生事件

城市突发公共卫生事件，是指突然发生，造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。

城市突发公共卫生事件的风险主要是流行性传染病、急性中毒和瘟疫事件。

#### 1、传染病类突发公共卫生事件风险分析

马关县城地处亚热带，气候湿润炎热，有利于传染病的发生和流行。

##### (1) 传染病疫情类型分析

①肠道传染病：常见肠道传染病有以下几种，细菌性痢疾、霍乱、伤寒、手足口病、甲肝等。以上病种在社区仍以散发为主，控制措施

以加大监测的力度，加强廉价餐饮单位的管理，重点加强无牌无证餐饮单位的管理，加强劳务工食堂的监督检查力度，医院加强腹泻病例的监测为主。

②呼吸道传染病：常见呼吸道传染病有以下几种，流感、猩红热、麻疹等。控制措施以加大疾病监测力度，及时隔离治疗病人，重点加强幼儿园、中小学校、劳教所、看守所、福利院、工厂等集体单位疫情的监测，及时发现聚集性疫情，有效地采取控制疫情传播。加强社区宣传工作为主。

③经体液传播的传染病：常见的有艾滋病、乙、丙、丁等病毒性肝炎。艾滋病疫情呈上升态势，性传播途径感染为主，同性性接触感染是辖区新发病例中最常见的传播途径；各型肝炎构成比以血源及性传播的肝炎比较高，丙肝最高，由于乙肝已纳入国家免疫计划，因此丙肝仍占病毒性肝炎的主要构成。加大艾滋病的监测力度，及时发现病人及感染者，加强预防艾滋病的宣传力度，重点针对男同性恋人群，积极主动进入男同性恋场所开展宣传工作，并提供安全套等预防艾滋病的用品。加强病毒性肝炎的监测的力度，提高婴幼儿的甲肝和乙肝疫苗的接种率。重点做好母婴传播的阻断工作。加强非法行医的打击力度，重点做安全注射的保障措施。加强个体诊所等规模较小的医院机构的管理，杜绝医源性传播。同时做好食品卫生和食品安全工作，预防经消化道传播甲肝和戊肝。

④虫媒传染病：常见的有登革热、流行性出血热、疟疾等。以输入性病例为主，为散发个案，加大疾病监测力度，及时发现并隔离治疗病人，有效地控制传播，加强与有国外业务的公司的沟通，要求这些公司做好驻国外人员的宣传宣传教育工作，重点开展以防控病媒生物工作为主要内容的爱国卫生运动。

## 2、食品卫生安全风险分析

马关县城现有食品生产经营单位几千家，其中包括食品生产加工企业、食品流通销售企业、餐饮服务企业。近年来没有发生一起重大食品安全事故，辖区食品安全舆情、环境、秩序情况总体良好。但对私宰猪肉流入农贸市场问题必须保持高度重视。风险点分布在城区农贸市场；风险的可能度是时有发生；危害性是猪肉存在瘦肉精等非法添加的残留物，易引起食品安全问题；风险原因是肉贩可能存在少报多进，私宰肉混在正常肉品中经营的情形；薄弱环节是驻场监管取消后，只能在每天巡查时抽查，无法做到实时监控；对策是希望调整监管方式，避免薄弱环节。

## 4 安全风险辨识评估分析

### 4.1 安全风险辨识评估分析

主要安全风险为火灾、中毒和窒息、物体打击、车辆伤害、触电伤害、高处坠落、机械伤害、淹溺、灼烫、坍塌、其他爆炸及其他伤害，具体分析如下：

#### 4.1.1 火灾

主要风险源为配电柜、电气线路、电缆、可燃物、液化气罐、动火作业区域、油桶储油设施等；主要场所（点位）为各个企（事）业单位的办公室、功能用房、宿舍、厨房以及使用电气设备等区域，风险源分析如下：

（1）电气火灾。在生产中使用到的电气设备较多，若因电缆质量不合格、绝缘腐蚀老化、敷设不规范、防雷接地不正常、电路故障或荷载过大、设备接地不良或不穿管或安全距离不符合要求，检修不及时带故障运行等原因导致电气短路可引起着火。主要风险点为、库房、宿舍、办公室、厨房、中的用电设备，若扑救不及时、有烧毁电器、仪表，使火灾蔓延的可能。电气着火还能引燃周边可燃物导致大火，造成人员伤亡。

（2）易燃可燃物火灾。在宿舍、库房、生产过程中使用和储存易燃易可燃物品，如油料、衣物、食品等因违章作业、缺失烟火管控、环境通风不良导致可燃性挥发气体体积聚、电气设备不防爆、防雷接地和防静电装置缺失或失效等引发火灾。

（3）明火火灾。在危险场所违规用火，如抽烟、电焊作业、祭祀、燃放烟花爆竹等动火作业，动火作业区域设置警示标志、未配备灭火器器材，动火作业火星引燃周围易燃易爆物品导致火灾。

(4) 企（事）业单位仓库存储燃气燃油等危险化学品导致火灾事故发生。

#### 4.1.2 中毒和窒息

(1) 采购食品质量、加工、储藏原因，餐具清洗消毒不过关，以及个别人员故意在食物中投毒导致食物中毒。

(2) 药品过期或误服药品或不按照规定服用药品导致中毒。

(3) 锅楼房通风不好，工作人员操作时煤气中毒，或人员在宿舍违规使用天然气、木炭等生火取暖通风不良中毒窒息。

(4) 发生火灾发现和扑救不及时，或操作灭火器材不规范导致然原窒息。

#### 4.1.3 物体打击

(1) 房屋、吊顶、灯风扇、内外墙面瓷砖或构件、家具、花盆、设施设备因固定不牢固或意外掉落可能导致人员伤亡。

(2) 企（事）业单位内外树木、电杆因雷击、风雨等折断或倒塌造成人员伤亡、财产损失。

#### 4.1.4 车辆伤害

(1) 因内部人员电动自行车、机动车、摩托车、自行车故障或车辆使用人员不遵守交通规则发生事故。

(2) 因所主管单位门口外部车辆装载超载、超高、超宽、疲劳驾驶，行驶超速、配合不当或车辆缺陷等，均易发生脱轨、碰撞、翻倒、载物失落、碾压等导致单位人员外出受到车辆伤害；

#### 4.1.5 触电伤害

风险源主要场所（点位）电气箱柜、电气线路及电气设备使用区域、各临时用电场所、发电机房、配电房及办公区域等，分析如下：

(1) 在带电设备附近工作时，不符合安全距离或无监护措施而导致触电。

(2) 线路检修时不装设或不按规定安装接地线。

(3) 检修时未悬挂停电检修警示牌，线路或电气设备检修结束，不办理工作终结手续，就对停电设备供电。

(4) 公共场所，尤其是露天的室外路灯、公示栏、音响等用电设施设备没有做好防漏电工作，导致误碰带电设备人员触电。

(5) 未经允许，非电气专业人员进入配电室、整流接触及带电体；

(6) 用电设备接地不良，为安装漏电保护装置，尤其是电热水器（热得快）、饮水机、洗衣机、抽水机等潮湿环境中使用的电器设备，导致人员伤亡。

(7) 电缆带残余电荷；有关工作人员擅自扩大工作范围，触及带电体。

#### 4.1.6 高处坠落

(1) 楼梯护梯、电梯等处，若护栏等防护装置不结实或缺乏，电梯故障导致工作人员或入住对象不慎、失去平衡等，均有可能造成高处坠落。

(2) 在检查、操作或维修油烟机、水塔、电路、锅炉等时，由于未采取防护措施或操作不当有可能发生高处坠落，造成人员伤亡。

#### 4.1.7 机械伤害

主要风险源为厨房绞肉机、强力风扇、健身器材、康复器械等设施设备，其安全风险辨识评估分析如下：

(1) 由于各种机械设备在生产运转中，其裸露的可动部分，如接手、旋转轴等，各类转动机械的外露传动部分和往复运动部分，若

防护设施不完善或误操作等可能出现绞、割、碰、挤、戳等机械伤害事故，导致人体伤害。

(2) 设施设备在进行检维修时未挂安全使用告知牌，设备异常维修不及时，带故障使用，人员发生机械伤害。

(3) 操作人员未正确穿戴防护用品，不安全装束，如女职工长发未佩戴发网，在有旋转零部件的设备旁作业导致机械伤害事故。

#### 4.1.8 淹溺

主要风险源为消防水池、单位周边河流。其安全风险辨识评估分析如下：

(1) 消防水池防护设施损坏，入住对象醉酒、或工作人员小孩不慎掉落厂区水池导致淹溺事故。

(2) 到河边钓鱼、游泳，或汛期回家不慎被卷入河中导致淹溺事故。

#### 4.1.9 灼烫

主要风险源为厨房、锅炉房、宿舍的高温设备、介质，医务室强碱、强酸等，以及其他高温作业时发生灼烫，其安全风险辨识评估分析如下：

(1) 炊事加热设备操作不当使沸腾高温液体喷溅或加热设备表面等可能导致灼伤，热合设备操作不当或注意力不集中等因素易发生烫伤事故。

(2) 医务室危险化学品仓库腐蚀性物资包装破损等引起腐蚀性物质泄漏，酸碱腐蚀性危险化学品，人员接触可能导致酸碱腐蚀灼烫事故；

(3) 焊接作业时未正确穿戴防护用品，电源线破损、带电部位裸露固定焊机螺栓脱落导致灼烫事故；



(4) 电气设备检修维修时，作业人员操作不当，线路搭接错误，弧光灼烫事故。

#### 4.1.10 坍塌

主要分析按原为地震、降雨导致的泥石流、滑坡：

(1) 汛期河道（排水沟）、山体等因暴雨导致建筑物坍塌，人员伤亡和财产损失。

(2) 破坏性地震导致建筑物坍塌，导致人员伤亡。

#### 4.1.11 其他爆炸

主要风险源为天然气和液化气罐，主要场所（点位）为各个单位的厨房、锅炉房等用气场所液化气罐、天然气管线和用气设备泄露遇明火或静电等，可能导致爆炸事故

#### 4.1.12 其他伤害

主要风险源为各企（事）业单位个别人员、传染疾病、照料护理作业、场所等不安全因素导致的风险，其安全风险辨识评估分析如下：

(1) 个别人员进行放火、投毒、寻衅滋事、打架斗殴等故意伤害或偷盗等。

(2) 因个别人员得病，没有及时发现和采取措施，导致传染病蔓延。

(3) 地面（道路）、台阶、扶手、和轮椅坡道、墙角等尖锐突出物，不防滑等原因，导致伤害发生。



图 4-1 生产经营单位事故发生可能性分析

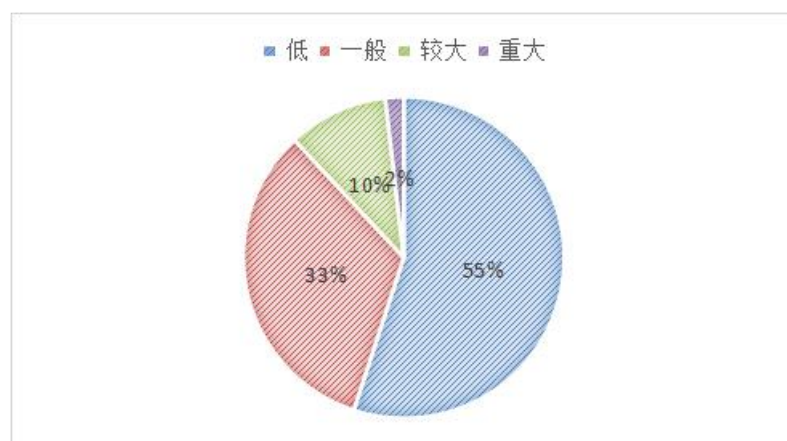


图 4-2 生产经营单位事故危害程度分析

## 4.2 风险源对周边重要目标的影响分析

我局主管的单位可能发生火灾、爆炸等事故，对周围学校等其他人员密集场所或重要公共设施等基本无影响；即使个别单位周边的工厂等发生火灾及其他事故，对我局于所主管单位也处于可控范围。

## 4.3 安全风险辨识评估符合性分析

主要安全风险为火灾、中毒和窒息、物体打击、车辆伤害、触电伤害、高处坠落、机械伤害、淹溺、灼烫、坍塌、其他爆炸及其他伤害。

## 5 安全风险管控分析

### 5.1 安全风险管控措施

主要安全风险为车辆伤害、触电伤害、高处坠落、火灾、机械伤害、物体打击、淹溺、起重伤害、中毒和窒息、灼烫及其他伤害。

表 5-1 安全风险管控措施分析一览表

序号	场所/位置	风险源	风险描述	管控措施	
				工程技术	管理措施
1	电气线路及使用场所	电缆（电线）、插座、插板	因电线（电缆）、插座、插板质量原因，电线不穿管、私拉乱接等使用不当引发漏电、火灾。	购买合格产品，加强用电线路和用电器质量检测检修，按要求进行安装，该穿管的必须穿管、按照负荷敷设线路和安装断路器、漏电（短路和过载）保护器，落实好电气线路安全间隔，搞好配用电设施设备防雨防潮防漏电工作，搞好公共用电设施漏电检测。	搞好安全用电教育，安排有资质的电工每月进行检查，对损坏的设施用电设备及时进行检修；下班后及时关闭不使用的设施设备电源，；加强每日巡查，严禁私拉乱接，超负荷用电；熟悉电配电箱位置和各路用电控制器件，配置适合扑救电气火灾的灭火器具等消防设施。
2		电气设备	可能因长期过载、绝缘层老化、潮湿等原因导致触电或火灾（如洗澡间电热水器等）。		
3	变配室（间）	过载保护器、空气开关、漏电保护器	因质量或没有及时检修，导致故障，发挥不了保护作用。	购买合格产品，加强用电线路和用电器质量检测，及时更换不符合要求的保护器件。	安排有资质的电工每月进行检查，对损坏的设施用电设备及时进行检修；加强每日巡查；配置好扑救电气火灾的灭火器等设施。
4		电缆（电线）接头、可燃物等	绝缘层老化、短路引起火灾。存有的可燃物燃烧。	加强用电线路和用电器质量检测，安装断路器、漏电（短路	安排有资质的电工每月进行检查，对损坏的设施用电设备及时进行检修；加强每日巡查，及时整改

马关县马白镇城市公共安全风险分析报告

				和过载)保护器,清除配电箱和附近可燃物品;配备灭火器等消防设施。	安全隐患。
5		灭火气体、消防系统	消防设施设备等灭火系统有故障、导致误动作(控制失效或阀门缺陷)而气体喷放可能致人窒息。	搞好水泵、灭火器材等消防设施等灭火系统检测检修,防止在关键时刻,消防设施设备不工作或工作不正常。	安排消防专业机构或自行进行定期检查和联动检查,加强操作使用培训。
6	厨房食堂等用气、油场所	天然气、液化石油气、燃油等	天然气、液化石油气、燃油泄漏可能导致爆炸、火灾、中毒。	加装燃气报警器、感烟报警器等装置;按照安全规范铺设燃气管道(线)、安装油桶;落实好气瓶安全监测和报废回收制度;防止暴晒、高温、泄露;及时对工作不正常的设施设备进行检修,严格按照操作规范进行操作。	加强安全用气用油安全教育和操作训练;请专业人员安装、改动、迁移燃气管线设备;按时进行用气用油设施设备检查巡查;保持用气用油场所24小时通风良好;完善操作规程、应急方案,组织演练,妥善处置险情。
7		油锅、抽油烟机及烟道	因操作不当或清洁不到位等导致高温起火。	搞好抽油烟机电线穿管,及时清洗油烟机及烟道,配置好灭火毯、灭火器。	加强安全用油知识学习和灭火技能训练,完善现场险情处置方案,掌握应急处置程序和技能。
8		烤箱、烤炉等大功率电器	设备长时间运行而电气元件发热高温导致火灾。	购买质量合格的烤箱、烤炉等,及时请专业机构进行维护保养;及时清除周边可燃物品。	加强安全使用教育培训,严格安全检查和巡查,禁止违规使用大功率电器,严禁超负荷或带故障使用。
9	厨房食堂	冷藏柜、消毒柜及消毒的可燃物品	冷藏柜、消毒柜设备缺陷发生电气火灾;消毒物品高温可能导致爆炸火灾。	购买质量合格的冷藏柜、消毒柜等,加强维护保养;及时清除周边可燃物品,安装感烟报警装置	搞好消毒物品安全管理,搞好检修,严禁带故障运行,减轻消防巡查。

马关县马白镇城市公共安全风险分析报告

				和喷淋。	
10		高压锅、热水器、锅炉、炊具等高压高温介质	限压阀故障、高温加热设备操作不当致使容器爆炸、高温介质灼伤。	采购合格产品，定期检测，及时检修，确保工作性能正常。	建立完善管理制度，搞好特种设备安全使用知识学习，落实持证上岗考制度，或安排考核合格的人员进行管理，设置警示标志。
11		刀具	无关人员进入拿取刀具伤人毁坏财物。	厨房设置专柜存放，并上锁，厨房操作间与外界隔离。	实行专人保管，使用完毕后及时入柜上锁。及时排查收缴入住对象是否私管制刀具。
12		食物、餐具及餐桌	采购食品质量、加工、储藏原因，餐具清洗消毒不过关，以及个别人员故意在食物中投毒；餐桌不结实，导致用餐人员摔倒或高温的菜汤烫伤。	加强检疫检测；严格落实冷藏、加工荤素、生熟分开；严格餐具、加工工具清洗消毒；完善食品卫生设施设备；加固餐桌，确保餐桌、凳子牢固；厨房操作间与外界隔离，监控360度无死角监视。	加强食品安全常识教育，严格落实食品采购、验收、储藏、加工、食用和留样全过程管理；严格炊事人员定期体检，落实晨检和“五病”调离工作；严禁无关人员进出食堂操作间，加强巡查检查，及时整改隐患和问题；及时清除入住对象宿舍过期食品，严格饮用水管理，严防被污染。
13	活动区域	康复器械、健身器材	康复设施、健身器材检修使用不当致人伤害。	及时检修，确保性能良好。	搞好教育，加强安全检查，督促人员做好安全防护。
14	办公（生产）、居住区	明火、大功率烤火器	烟头、蚊香、大功率烤火器、人员故意放火等可能导致可燃物燃烧。	购买合格产品，加强用电线路和用电器质量检修检测，及时更换不符合要求的用电设备；设置灭火器等消防设施，安装监控。	搞好人员用电和用火安全教育，安排有资质的电工每月进行检查，对损坏的设施用电设备及时进行检修；加强每日巡查。
15		个别人员	个别人员进行放火、投毒、寻衅滋事、打架斗殴等故意伤害或偷盗等。	安装监控、进行录像录音、提供证人证物等收集、固化、保存、提交证据；购买安装防护装备。	做好人员摸底排查，及时做好信访接待；搞好交心谈心和心理疏导，帮助其合理的诉求和实际困难，安排专人进行陪护，搞好教育转化工作对有关情况及时报告；及时把具有危险性的人员清退出；及时报告公安等部门采取

马关县马白镇城市公共安全风险分析报告

					一定强制措施。完善意外事故处置方案,加强应急处置演练。
16	建筑及附属设施,家具、设备等	房屋、吊顶、灯风扇、内外墙面瓷砖或构件、家具、花盆、设施设备因固定不牢固或意外掉落可能导致人员伤亡。	及时检测、加固和清除,设置警戒标识和隔离危险区域。		搞好人员安全教育,认真排查和督促立即整治安全隐患。
17	门窗	阳台防护栏,窗户、玻璃幕墙、安全保护装置破损或失效可能导致人员摔伤或高空坠落。	及时检测、加固和清除,设置警戒标识和隔离危险区域。		搞好人员安全教育,认真排查、做好告示和督促立即加固等整治安全隐患。
18	电梯(楼梯)	电梯控制系统缺陷等故障可能导致人员坠落、机械伤害;楼梯扶手固定不牢,导致人员跌落或砸伤。	请专业机构进行定期检测维修,设置警戒标识和隔离危险区域。		搞好人员安全教育,认真排查、做好告示和督促立即加固等整治安全隐患。
19	空调、电脑、电视机、饮水机、收音机、手机、充电器、充电宝等	因质量不合格或设备长时间运行而电气元件发热高温导致火灾。	购买合格产品,及时检测维修或更换;安装感烟报警器、喷淋装置;按照消防要求配齐灭火器等消防设施设备。		搞好安全用电常识教育和警示教育;杜绝连续长时间使用,不停机;打雷时和不使用或人员长时间离开时及时切断电源,充电完毕时及时取下充电器;督促人员晚上睡觉或中午午休期间不要进行收音机、手机充电,宝等电器充电;加强消防检查巡查,其中晚上12:00—6:00必须巡查2次,及时督促消除安全风险。
20	树木、电线杆(塔)	树木因雷击、风雨等折断	加固电线杆(塔),及时修		加强检查巡查及时排除险情,加强人员安全教育

马关县马白镇城市公共安全风险分析报告

		等高大物体	或倒塌造成人员伤亡、财产损失。	剪树木，设施警示标识。	管控，及时规避风险。
21		河道（排水沟）、雷电、山体等	因汛期暴雨、雷电造成洪水、内涝、泥石流、雷击等，人员伤亡、财产损失。	及时疏通河道（排水沟）管，加固危险河道沟渠，检修好防雷设施，做好警示标志。	加强检查巡查及时排除险情，加强人员安全教育管控，使人员掌握并及时规避风险的措施，严防人员外出发生因淹亡、泥石流、洪水、雷击发生伤亡。
22		电动自行车、机动车、自行车。	因产品质量问题或擅自改装维修或违规停放、充电，导致火灾；因机动车故障或车辆使用人员不遵守交通规则发生事故。	购买合格产品、到有维修资质机构维修。电瓶车停放和充电场所选址、设计和建造要按照消防安全要求进行，电线路要穿管有漏电保护、过载（短路）保护装置。电瓶车棚及附近不得堆放可燃易燃物品；设置消防器材。加强机动车检修，安装行车记录仪，做好现场证据收集固化。	严格按照电动自行车电动车决不能进楼入户；电动车决不能违规充电；电动车决不能停放在楼梯间“三个决不能”规定加强管理，严禁擅自对线路、电瓶、控制器件等进行改装。严格按照电瓶车充电规范进行充电。加强公车私车管理，搞好道路交通发学习，及时报警，依法依规处置事故。
23		传染病（季节性疾病）等	因个别人员得病，没有及时发现和采取措施，导致传染病蔓延。	严格入住前、中传染病筛查，及时做好病人隔离治疗，加强环境等消毒工作。	加强传染病防治宣传教育，耐心做好病人心理疏导，做好疾病救治工作。
24		食品和药品	因私自购买、制作食品或从xxx院食堂带回食品，因不及时食用或制作不卫生或不卫生导致食品变质等发生食源性疾病；因误服药品、有	搞好房间卫生，保持通风换气，做好消毒工作，做好食物检查，妥善保存食物，及时食用。	加强人员食品药品安全知识学习教育，引导人员不要私自从厨房带食品回宿舍或私自到没有食品经营许可证的单位购买食品，或私自在制作食品；搞好宿舍食品药品安全检查，及时清理变质的食品，协助特殊人员服药，加强药品管理，完善食物中毒预案，熟悉应急

马关县马白镇城市公共安全风险分析报告

			毒化学品或超剂量服药，导致发生危险。		处置方法。
25		洗浴	因地面湿滑、人员身体原因跌倒、烫伤、热水器漏电等	洗浴场所用防滑地砖安装、加装防滑垫、扶手等搞好防滑工作、把热水器的水温设置在合适的温度；安装和检修漏电保护器、等电位装置。	搞好老人洗浴室的管理，特殊人员改好协助洗浴；洗澡时切断电热水器电源；加强护理人员技能培训，建立健全照料护理人员搞好入住对象护理。
26		下水道、化粪池、消防水池	因窨井盖（水池盖子）不牢固或损坏导致人员伤亡；或化粪池产生的沼气导致火灾或疏通人员窒息。	完善井盖等防护设施，搞好电热水器技术检查和安装漏电保护装置；搞好防滑、防漏电警示标识，化肥池保持良好通风，及时排掉产生的沼气，清空周边易燃可燃物；疏通人员搞好防护，防止发生窒息。	加强防意外安全知识学习，提高人员防范意识；及时检查巡查，彻底整改相应隐患。
27		照护场所	照料人员因技能不足或因注意力不集中，导致人员受伤。	配备足够的照护床、轮椅、监控、呼叫设备、感烟报警器等设施设备并搞好日常维护保养，确保工作正常。	搞好老人洗浴室、病房、餐厅灯场所管理，特殊人员改好协助洗浴、穿衣、就餐吃药、散步等工作；加强护理人员技能培训，建立健全照料护理制度，搞好入住对象护理。
28	建筑物出入口	地面（道路）、台阶、扶手和轮椅坡道、墙角等尖锐突出物	地面、台阶、扶手和轮椅坡道未防滑，路面长青苔，导致人员受伤害。	搞好地面（道路）、台阶、扶手和轮椅坡道改造、清洁，加装紧固扶手等防护装置；在扶手墙角等突出或尖锐拐角安装防护垫，完善警示标识，确保相关设施防滑等达到适	加强人员安全教育、及时检查，清除相关场所油污、青苔，确保地面清洁防滑；及时投入资金搞好设施设备适老化整改；搞好特殊人员照料护理。



马关县马白镇城市公共安全风险分析报告

				老化要求。	
29		消防、应急通道	消防通道停放车辆、物品等造成堵塞，或大门钥匙等保管不善不能及时打开等，延误逃生、救援时间或隔断逃生、救援出口。	及时检修防火门等技术性能，做好设施设备测试工作，确保技术性能可靠。搞好禁止封堵消防通道提示警示标志。	委托专业人员对消防设施设备开展日常检查围护；加强人员消防安全教育和管理，及时清除影响消防、应急通道畅通的车辆、物品等。
30	锅炉房、火化间	易燃物品	锅炉房、火化间内放置易燃物品，可能引发火灾风险。	加装喷淋、烟感报警器等消防设施设备，及时发现火灾；及时清除可燃易燃物品，设置警示标识。	加强检查巡查，及时纠正违规存放可燃易燃物品的行为。
31		锅炉	锅炉本身存在缺陷；出气阀被堵死，锅炉仍在运行；超载运行；操作人员的失误和仪表的失灵而造成超载；缺水运行；腐蚀失效；水垢未及时清除；锅炉到期未检验，安全附件超期未检或失效；锅炉操作人员无证操作或脱岗等原因易造成锅炉爆炸。	采购合格产品，坚强日常检测和保养，及时清除水垢，制定操作规程。	委托专业机构警醒日常检查保养，完善相关制度。加强操作人员培训，严禁特种设备无证操作或操作人员未经培训考核合格上岗操作。
32		高温物品	高温高压蒸汽和水，锅炉燃烧设备、热灰渣等温度	加强防护装备购置、安装和检测，搞好警示标识，搞好日常养护，	加强安全知识学习、搞好岗位技能培训，加强操作人员培训，严禁特种设备无证操作或操作人员未

马关县马白镇城市公共安全风险分析报告

			较高，可能引发灼烫事故。	确保稳固和性能可靠。	经培训考核合格上岗操作。
33		火化炉	火化炉高温烫伤人员，燃油等易燃物品引发火灾	加强防护装备购置、安装和检测检修，搞好警示标识。	加强安全知识学习、搞好岗位技能培训，加强操作人员培训，严禁特种设备无证操作或操作人员未经培训考核合格上岗操作。
34	冷库	冷气	冷库保护装置失效或缺失，导致不能从内部打开，可能导致冻伤。	购置合格产品，加强设备检测检修。	搞好安全使用知识学习，安排专人进行管理；掌握应急处置办法，严防发生意外。
35	医务室、储藏室	危险药品	消毒酒精、高锰酸钾、甲醛溶液、氰化物、麻醉使用乙醚、压缩氧气及液氧、灭鼠药、除草剂、防腐液等。	完善危险品保管场所、设施设备建设，确保基础设施符合危险化学品储存、使用安全可靠。	加强危险化学品安全知识教育培训，完善管理制度，落实专柜存放专人管理，做好防火、隔热、防泄漏、防盗等安全管理工作。
36	储藏室、档案室、库房	防雨、防潮、防盗、防老鼠等设施	防雨、防潮、防盗、防老鼠等设施不完善，导致物资被盗、霉烂变质，票据、合同、档案资料丢失等。	完善防雨、防潮、防盗、防老鼠、防虫等设施，搞好监控设施设备检修，确保安全可靠。	安排专人搞好日常看护，严格出入库制度，搞好安全检查巡查工作，严防物资被盗、霉烂变质，票据、合同、档案资料丢失等。
37	墓区	用火、排水沟、山体等	因祭扫焚香、烧纸、点烛发生火灾；因暴雨，排水不畅引发塌方，导致墓穴损毁。	设置好防火隔离带，完善消防设施设备、搞好墓区排水设计、设施建设，加固危险区域，或及时进行迁移骨灰盒等。	搞好日常检查巡查，尤其搞好重点时段、重点区域的检查巡查，及时制止违规用火行为，完善应急预案坚强演练。搞好与墓主人（家属）沟通协调，及时进行处置。
38	施工区域	基坑、塔吊、脚手架等	因雨水等原因导致基坑、塔吊、脚手架垮塌，施工人	做好基坑防护、支撑，按照技术贵方进行塔吊、脚手架搭建和使	落实安全管理机构、人员和责任，完善安全管理制度，加强安全检查巡查，及时制止违规指挥、操

			员或其他人员因违反安全规定，在施工过程导致伤亡，不按照环保要求排放污染物。	用。安装防护设施设备，搞好内涝、消防、雷击、触电、防暑降温等工作，制定警示标识。	作。
--	--	--	---------------------------------------	--	----

## 5.2 事故应急措施

1. 我局明确把火灾、食品中毒、防汛和地质灾害、疾病蔓延等作为防控重点，制定对应的应急预案，并定期进行演练；

2. 我局要求主管的企（事）业单位对照全国服务质量建设标准中的安全管理指标，编制消防、食品突发事件、防汛减灾和地质灾害、传染病等相应的应急预案并定期演练。

注意事项：

1. 高度重视应人员密集场所消防安全、防汛减灾各地质灾害防治、食品安全、防病治病等工作，组建本单位急救援人员，明确人员责任，搞好每班工作人员应急能力提升工作。

2. 强化信息报送，优化应急处置程序，做到快速科学应对。尤其是在处置火灾时要根据不同原因、物质起火，采用适宜的灭火办法和器材。

3. 搞好事故现场管控，设置明显警示标志和警戒线，妥善保管现场的重要物证和痕迹，以便查明事故原因、追究事故责、善后处置警示教育等工作。

## 6 风险评价结论

风险评价是风险评估过程与风险管理过程的衔接和重叠，通过风险评价，就可以确定组织对某一特定业务相关风险的接受程度：业务相关的风险当前所处的水平能被接受，这样就能继续保持相关业务的持续性，而不需要采取额外的行动来处置风险，但是还需要继续保持对相关风险的监测；业务相关风险无论处于任何水平都无法接受，同时，如果相关业务并不是强制性或必需的，那么建议放弃这一业务；尽管业务能被接受，但还需要进一步评估风险控制手段，这样就需要进入下一个环节，进行风险管控。

中德应急项目风险评价第一步是计算风险值，对于不同的风险，根据发生可能性和潜在损失的大小，计算风险值，然后进行排序。风险值用下式表示：

$$V = \sqrt{R^2 + D^2}$$

其中，R 是发生可能性等级，由专家对 R 进行赋值排序，D 是损害值。根据风险值 V 对各类风险进行排序。例如，假设风险 1 过去 5 年发生过若干次，未来 5 年将发生多次，根据风险可能性度量指标，风险 1 的级别为 4，属很可能发生，R 值应处于区间[3, 4]，风险 1 的损害值 D 根据损害参数计算，假设为 3.8；另外，假设风险 2 过去 5 年发生过若干次，未来 5 年将发生多次，根据风险可能性度量指标，风险 2 的 R 值应处于区间[3, 4]，损害值 D 假设为 3.8。由于风险 1 的发生可能性等级和风险 2 相同，损害值也一样，但实际上两者可能

有细微差别，需要专家对风险 1 和风险 2 的 R 值进行赋值，假设专家一致认为风险 1 发生的可能性比风险 2 发生的概率略高，将风险 1 的 R 值设为 3.4，风险 2 的 R 值设为 3.2。这样，风险 1 的风险值大于风险 2 的风险值，风险 1 的严重程度高于风险 2。

通过计算分析评价，马关城区风险较大的区域主要存在于老城区、人员密集场火灾、易燃易爆隐患，再次是城市交通隐患。

对比风险分析结果和风险分级标准，将类别风险和点位风险等级划分为重大风险、较大风险、一般风险和低风险四个等级，分别用红、橙、黄、蓝四种颜色标示。

## 7 风险应对措施

马关县城公共安全风险主要有自然灾害风、事故灾害、公共卫生事件和社会安全事件等风险，其中较为突出的风险有：自然灾害类的台风、暴雨、高温、雷击、滑坡、崩塌、内涝以及森林火灾等；事故灾害类火灾事故、交通事故、生产安全事故、校园与学生安全事故、偶看安全事故和人员密集场所事故等；公共卫生事件主要有传染病疫情、职业卫生事件、食品安全事件和重大动植物疫情等；社会安全事件主要有群体事件、社会治安事件等。随着经济的发展，社会的进步，未来马关县城还将面临着金融风险、网络信息安全风险、知识产权风险等等，风险的总类将不断增加，公共安全风险应对工作不容懈怠。

目前马关县城市公共安全体系建设主要围绕对突发公共事件的应急管理工作来开展，已形成涵盖应急管理平台建设、预案体系、应急队伍、应急物资储备、应急演练等内容的公共安全体系。

在应急管理平台建设方面，已将其列为年度工作任务，力争全面建成指挥统一、结构合理、反应灵敏、运转高效、保障有力的突发公共事件应急管理平台，增强突发公共事件预防与应急准备、监测预警、应急处置和恢复重建及应急保障能力，提高应急管理综合能力，有效减少各类突发公共事件及其造成的生命财产损失。同时，按照县应急办要求，建设应急指挥数字集群移动通信系统和多媒体移动应急平台系统，实现区、街道三级的互联互通。

在预案体系建设方面，目前根据县总体预案，必须对县总体预案进行修编，同时指导各专业应急机构和街道对各自的预案进行修编、汇总，并尝试探索将预案简化为行动方案，使预案简单、明白、可操作，进一步完善科学的预案体系。

在应急队伍方面，目前，全县共有专职、兼职应急队伍人员共计近千人，专业应急救援队伍根据职能分工，进行辖区各类应急事件的处置和救援工作；兼职应急队伍主要负责辖区内各种突发事件处置和抢险工作，并动员社会力量，发挥最大抢险力度，确保抢险效果。下一步，将在现有应急队伍的基础上，对民兵、保安等应急队伍资源进行进一步汇总整合，形成动态资源，完善专家库，并将之纳入应急平台进行管理。

在应急物资储备方面，按照区应急预案的规定，目前全县物资储备和管理工作由各专业应急机构、各部门按各自需求自行储备和管理。同时，县应急办正在制定应急物资储备管理办法，力求做到规范完备，并从装备、调度、处置等方面重点着手，开展物资调配的指导、检查、督促工作。

在应急演练方面，根据全县实际情况，由社区应急办联合相关职能部门认真开展有针对性的应急演练，如开展高层楼宇消防疏散演练、防洪演练、仓库大跨度消防灭火演练等。此外，县应急办还将研究采取更加符合全县实际的演练形式，注重演练实际效果，推进各成员单位应急演练的科学化、常态化。尤其要针对重点部位、重点行业、重点人群，有计划、有针对性地进行演练，并进行评估。通过演练检验预案的操作性，提高工作人员的应急工作水平，提高各部门的协调联动能力。

总之，城市系统风险分析及风险减缓是一个不断往复、不断发展的过程。某过程的现实风险值符合要求，即达到可接受水平，并不代表着风险管理的结束。要随着条件和环境的变化，重新评估系统中各项的风险指标和数值，不断提高城市风险管理的水平，最大限度的满足城市发展的需要。

## 8 存在的问题及工作建议

### 8.1 存在问题

根据风险源辨识、评估、管控情况看，我局主管的企（事）业单位的风险基本可控。我局制定各行业领域安全风险管理工作方案，依据安全风险源辨识清单（标准规范），组织各行业领域各生产经营单位依托马关县城市安全风险信息管理系统，开展安全风险源辨识、评估、登记建档、管控等工作，并对实施情况进行监督检查，所有企业已开展风险辨识、评估、诊断分级、应急资源调查和评估报告制定，但评估过程中发现存在以下突出问题：

#### 1、风险辨识不完全、管控措施不完善

部分在运输企业对于自身存在的安全风险辨识不完全，未真正对风险源实行全覆盖；安全风险等级评估不准确，导致实际安全风险与评估结果有误差；部分运输企业针对风险源制定的管控措施不完善，未完全包括技术措施、管理措施和应急措施等。

#### 2、安全风险源管控意识不强

企业未能深入领会安全风险源管控的意义，未有效依托城市安全风险信息系统对单位风险源进行建档管理，未能将风险管控与隐患排查治理机制进行有效结合，双控体系建设仍不健全。

#### 3、应急预案针对性不强。

一些运输企业的生产安全事故应急预案针对性不强，与上级部门应急预案未实现有效衔接，对各类生产安全事故的风险、处置、影响



范围缺乏针对性描述，应急处置措施不完善，应急资源保障与应急处置能力仍然有待加强。

## 8.2 工作建议

1、进一步明确城市安全风险评估工作职责，规范工作流程，健全完善安全风险辨识评估标准，指导督促企（事）业单位持续开展安全风险评估及管控工作。

2、做好风险源分级管控，继续督促企（事）业单位完善作业区域风险源，认真落实相应的工程技术措施，消除设施设备和作业环境安全隐患。

3、以城市安全风险评估工作为契机，督促企（事）业单位落实安全生产责任制，积极推进清单制管理。

4、加强人员密集场所管理，设置警示标示或风险告知牌，落实安全风险管控措施，明确安全风险管理责任，做好安全风险巡查。

5、加强安全生产宣传教育培训，提高企（事）业单位安全风险意识，增强生产经营单位安全风险防范和事故应急处理技能。

6、督促企（事）业单位完善安全风险管理制度和标准，规范安全风险管理流程，建立安全风险管理档案。

7、根据安全风险清单开展隐患排查，按照风险管控措施要求整改安全隐患。督促企（事）业单位根据事故类型，定期组织事故应急救援演练。

## 9 马关县城市风险四色图

