

马关县林草产业高质量发展行动实施方案（2023—2025年） 政策解读

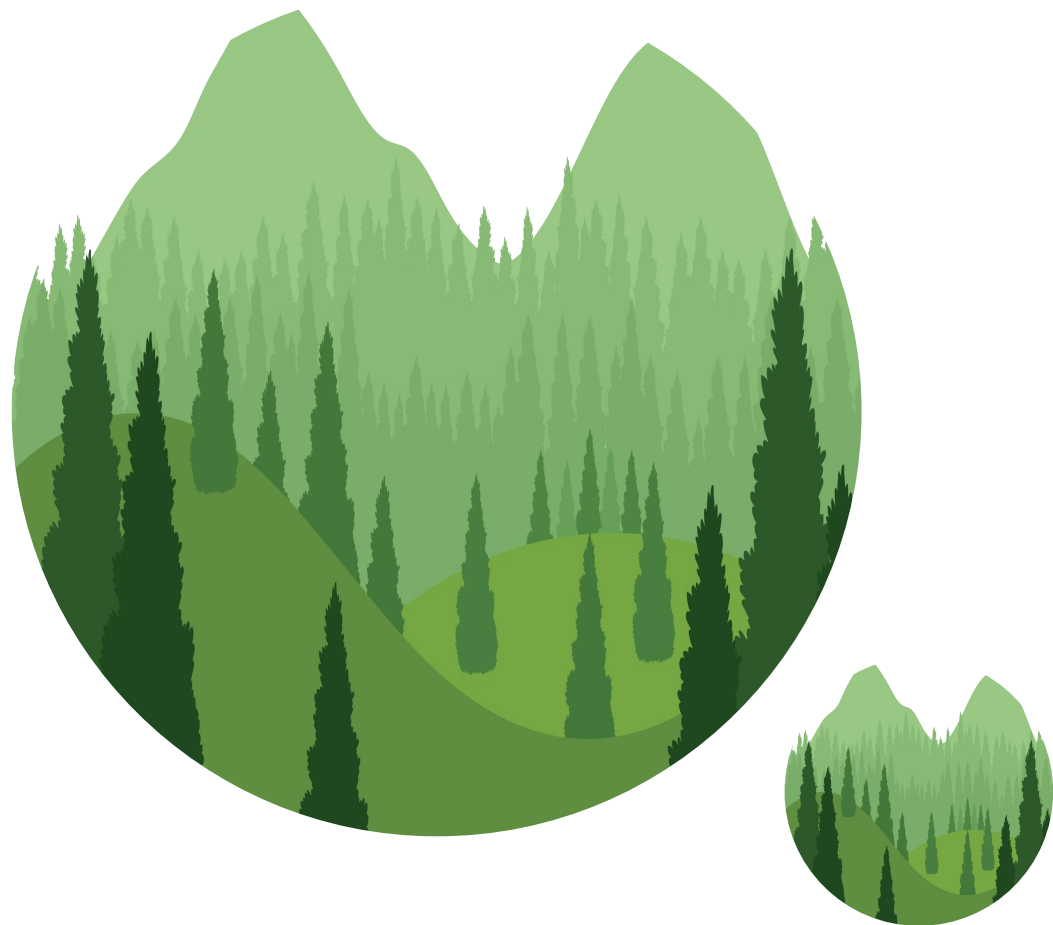


《实施方案》的政策背景

2023年3月6日文山州人民政府办公印发了《文山州林草产业高质量发展行动实施方案（2023—2025年）》，为深入贯彻落实建设现代林草产业体系，实现林草产业高质量发展的总体要求，加快推进马关县林草产业高质量发展，制定马关县的实施方案。

生态优先 / 绿色发展

总体要求



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，深刻践行“绿水青山就是金山银山”理念，以供给侧结构性改革为主线，以市场需求为导向，以提高林草产业发展质量为核心，坚持融合发展、全产业链发展、创新发展和绿色发展，大力发展林草资源经济，加快构建开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化的马关特色林草产业体系，不断满足人民对优美生态环境和优质林草生态产品日益增长的需要，为实现“3815”战略目标和乡村振兴提供有力支撑。



工作目标

到2025年，力争县林草综合产值达到40亿元以上，年均增长20%以上，一二三产业比例调整到45：34：21。力争培育省级龙头企业或农民合作社示范社4个以上。力争建设林草产品加工示范园（基地）1个以上，确保产业集群和产品初加工、精深加工水平显著提升。

按照“1+3+8”的产业发展思路，优化产业布局，引导建立若干产业集群，着力构建“林下三七+3大林产业（油茶、木姜子、八角）+6个特色产业（木材加工、林果、林菜、林下药材、五倍子、森林康养）+4个1万亩示范基地（木本油料、香辛料、用材林、经济林）+19.5万亩国家储备林基地”的林草产业发展格局。

重点任务



1. 林下三七产业。在保护生态安全的前提下，充分发挥文山三七的市场、产业集群和品牌优势，科学合理利用林地资源，推动林下三七种植规模化、绿色化、标准化、高端化发展。到2025年，实现林下三七种植面积300亩，综合产值占三七产业综合产值的比重逐步提高。



2. 油茶产业。抢抓国家扶持油茶产业发展机遇，坚持良种良法，推动油茶种植基地建设，不断扩大油茶种植规模。通过更新改造、品种改造、抚育改造等方式推进油茶低产林分类改造，不断提高油茶产量质量。到2025年，新植油茶面积2万亩，全县油茶保存面积达2万亩以上，年产油茶鲜果3700吨以上，综合产值达1850万元。

重点任务



3. 八角产业。统筹国家和省级各项造林投资政策，扩大八角种植基地面积，加大八角提质增效和低效林改造力度。到2025年，全县新植八角面积5000亩，实施提质增效和低效林改造2万亩，力争全县八角保存面积达3万亩以上，年产八角鲜果15000吨以上，综合产值达1.8亿元。



4. 木姜子产业。大力推进马关县木姜子产业发展，2025年末全县种植木姜子3万亩以上，2025年力争木姜子鲜果产量达10000吨，从事初精深加工企业3户，产值达2亿元以上，完成木姜子地标申报工作。



5. 木材加工产业。依托国家储备林、“双重”工程等项目，推进以杉木为主的用材林基地建设，不断做大做强木材加工产业。到2025年，新建杉木基地5万亩，全县用材林基地面积达90万亩以上，木材加工产业综合产值达10亿元以上。

重点任务

6. 核桃产业。实施低效林改造等，巩固核桃基地建设成果，不断挖掘核桃精深加工和销售渠道，逐步提高核桃产业综合效益。到2025年，完成核桃提质增效和低效林改造任务0.5万亩，核桃产业综合产值达0.32亿元。

7. 澳洲坚果产业。坚持“适地适树适法”原则，完善澳洲坚果基地水电路等基础设施，逐步扩大澳洲坚果种植基地，推进澳洲坚果产业稳步发展。到2025年，累计发展澳洲坚果基地0.6万亩，澳洲坚果产业综合产值达0.24亿元。

8. 林果产业。依托马关独特的气候条件和自然资源优势，采取组建合作社、开展土地流转等方式大力发展李子、桔子、桃子等经济林果，打造马关林果品牌。到2025年，新发展林果基地1万亩，林果总面积达10万亩，林果产业综合产值达5亿元。

重点任务

9. 林菜产业。积极探索采摘、种植、加工、销售一体化经营模式，大力发展以香椿为主的林菜产业。到2025年，新种植以香椿为主的林菜0.1万亩，林菜产业综合产值达0.4亿元。

10. 林下药材产业。通过技术培训、试验示范、引进企业、组建合作社等，大力推广道地品种、规范种植、野生抚育、仿生栽培技术，扩大以草果、砂仁、山豆根、黄精等为主的林下中药材种植面积。到2025年，新植林下药材面积6万亩，林下药材面积达30万亩以上，综合产值达12亿元。

11. 森林康养产业。科学利用森林生态环境、景观资源、食品药材和文化资源，积极探索森林康养与医疗、教育等产业融合发展模式，大力兴办保健养生、康复疗养、体育、健康养老等森林康养服务，加快森林康养产业发展。到2025年，力争培育全域森林康养试点县1个，全域森林康养试点建设乡（镇）2个以上，国家级森林康养试点建设基地1个以上，中国森林康养人家2个以上。

12. 其他产业。开展全州林业碳汇资源调查，发和培育碳汇林2万亩。加大乡土树种培育推广力度，以“县树”马关木莲、县花“三角梅”为主的观赏苗木总面积达到0.1万亩以上，木兰科为主的观赏苗木达0.3万亩以上，不断加快苗木产业化进程。充分发挥森林立体效应，大力发展林下养殖，林下养殖示范基地达3个。

保障措施



1. 加强组织领导。成立马关县林草产业高质量发展工作领导小组，建立联席会议制度，统筹各方资源和力量，建立健全工作机制，将林草产业发展列入重要议事日程，及时制定林草产业高质量发展规划和实施方案，定期研究调度，推动重要政策、重点工作、重大项目落地。



2. 加强资源保护。结合“三区三线”划定和国土空间规划编制，统筹山水林田湖草沙综合治理，加快推进自然保护地整合优化，全面提升重要生态区域自然资源保护和利用水平。制定林草产业发展负面清单，合理确定适宜发展的林草产业类别、规模及利用强度。支持依法依规在公益林发展林下经济。严禁在自然保护地核心区发展林下种养，严禁以发展林下经济为名擅自改变林地性质或毁坏林木。



3. 加强政策扶持。全力争取中央、省级、州级项目政策和专项资金支持，积极扶持油茶、八角、木姜子等林草产业品种改良、收储贴息、冷链仓储、初加工机械一体化、产品精深加工等项目建设。采取以奖代补、先建后补等方式，对纳规企业给予扶持。探索建立国资平台托底收储补助政策。扩大林草贷款贴息规模，将营造林、收储加工林草产品等贷款纳入财政贴息范围。鼓励金融机构拓展服务，扩大林权抵押等贷款规模，开发林草全周期信贷产品，探索林草业经营收益权质押贷款和生态补偿收益权质押贷款。严格执行用地保障、税费减免、农机购置补贴、农业生产用电等优惠政策。



4. 加强宣传引导。采取多层次、多途径、多形式深入开展生态文明建设、林草产业高质量发展等宣传工作，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，营造良好的舆论环境和社会氛围。发挥直播平台作用，线上线下融合多渠道拓展国内外市场。